

Processo Legislazione e Studi

Sezione Analisi e istruttoria dei procedimenti per il controllo delle leggi regionali
e per la valutazione delle politiche pubbliche

VALUTAZIONE EX ANTE

Analisi della politica pubblica

ATTO N. 1524 –

Disegno di legge di iniziativa della Giunta regionale, concernente:

“Disciplina regionale dei lavori pubblici
e norme in materia di regolarità contributiva per i lavori pubblici”.



Processo Legislazione e Studi

Sezione Analisi e istruttoria dei procedimenti per il controllo delle leggi regionali e per la valutazione delle politiche pubbliche

Perugia, 15 dicembre 2009

Lo scopo di questa analisi ex ante è quello di fornire, nella prima parte, informazioni ai decisori pubblici sul disegno di legge, al fine di una lettura più chiara e consapevole degli obiettivi e strumenti messi in campo per la sua attuazione.

Con questo disegno di legge la Regione Umbria si vuole dotare di un insieme organico di norme per un campo di azione molto ampio. Infatti la materia delle opere pubbliche è stata interessata negli ultimi anni da profonde e radicali modificazioni sia a livello comunitario che a livello nazionale che hanno determinato una innovazione della disciplina del settore.

Il Contesto normativo in cui si colloca è costituito dalla Direttiva 2004/18/CE del 31.03.2004 relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici dei lavori di forniture e dei servizi e dal Decreto Legislativo 12 aprile 2006 n. 163 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture) con il quale è stata data attuazione alla Direttiva citata.

Il disegno di legge introduce norme e misure finalizzate a rendere più qualificato, snello il sistema degli appalti pubblici e ad elevare la efficienza, la capacità di progettazione, di esecuzione e realizzazione delle opere da parte degli enti.

La questione della sicurezza viene posta al primo piano, la lotta agli infortuni e la tutela della salute sono perseguiti da vari dispositivi contenuti nella legge e ne costituiscono le principali innovazioni.

Data la rilevanza della materia oltre a sintetizzare in maniera schematica i vari elementi del DDL e predisporre una griglia di attuazione al fine di verificare gli adempimenti posti in essere con le norme si è ritenuto opportuno inserire un'apposita clausola valutativa in modo da consentire un monitoraggio costante, sull'andamento del mercato dei lavori pubblici.

Tale monitoraggio attuabile mediante una conoscenza continua, capillare ed approfondita del settore dei lavori pubblici, persegue lo scopo di campionare in maniera costante i procedimenti del settore al fine di censire lo stato di attuazione della legge attraverso un feed back periodico e di orientare un'eventuale attività di regolazione normativa correttiva nel caso in cui si riscontrino reiterati fenomeni di devianza della disciplina ordinaria.

L'istruttore direttivo

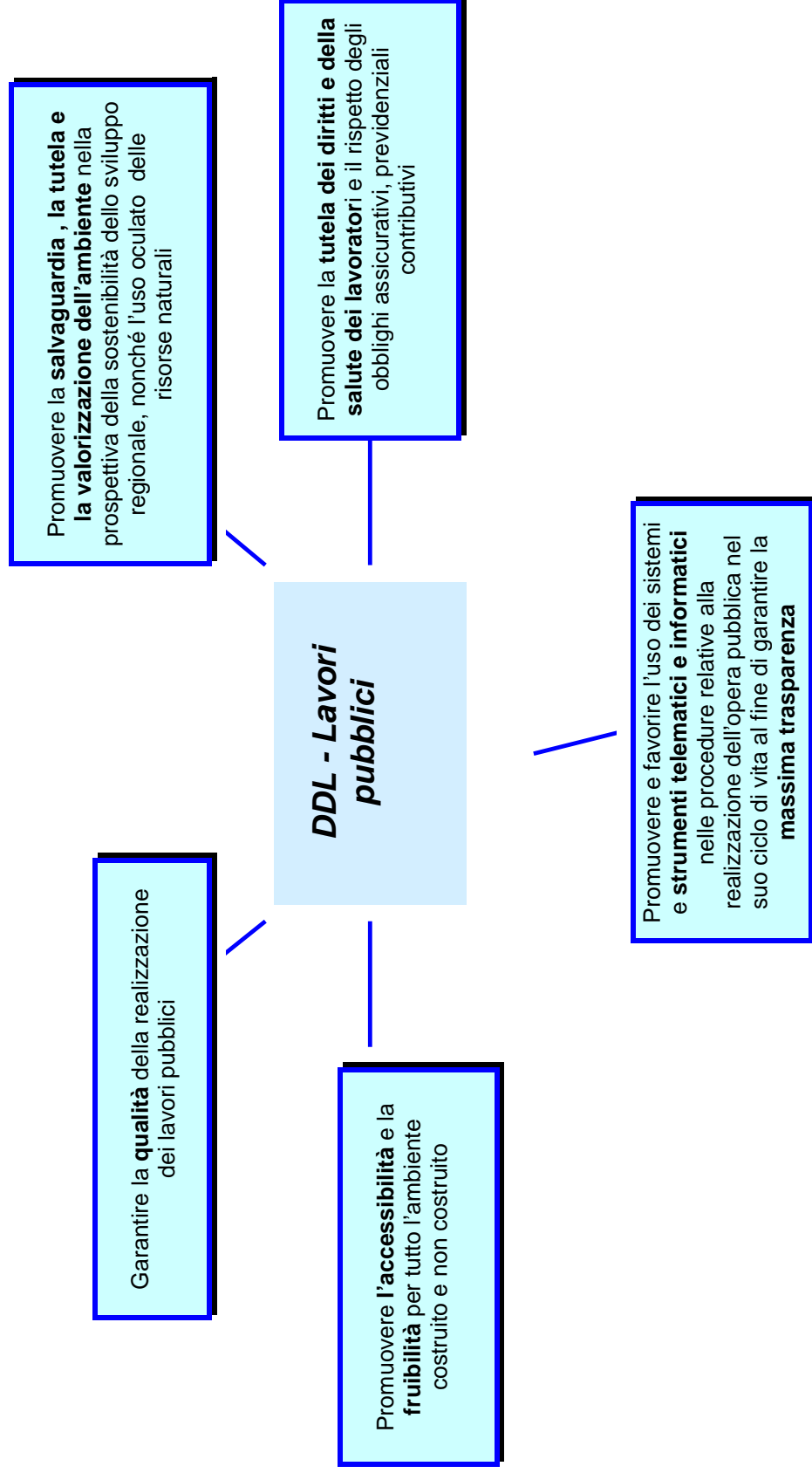
Susanna Rossi

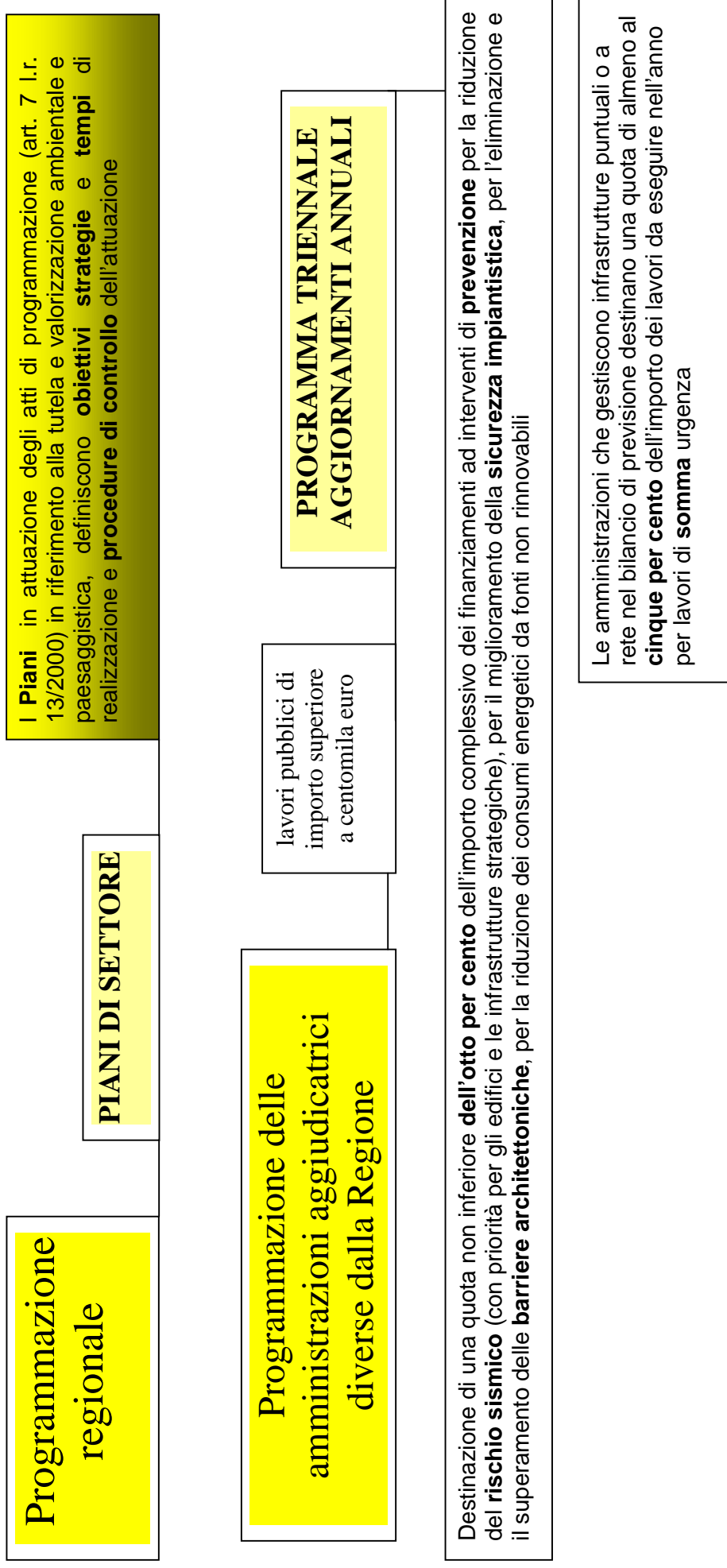
Il Responsabile di Sezione

Maria Rita Francesconi

Il Responsabile del Processo

Piergiorgio Bura





*Atto n. 1524
Lavori pubblici finanziati
con fondi regionali*

Giunta regionale approva, entro il 30 giugno di ogni anno **singoli piani di settore** per il finanziamento di interventi relativi a lavori e opere pubbliche e di pubblica utilità dei soggetti aggiudicatori presenti sul territorio

**Piani di settore
finanziario**

finanziano interventi di importo **superiore a centomila euro ricompresi nel programma triennale**

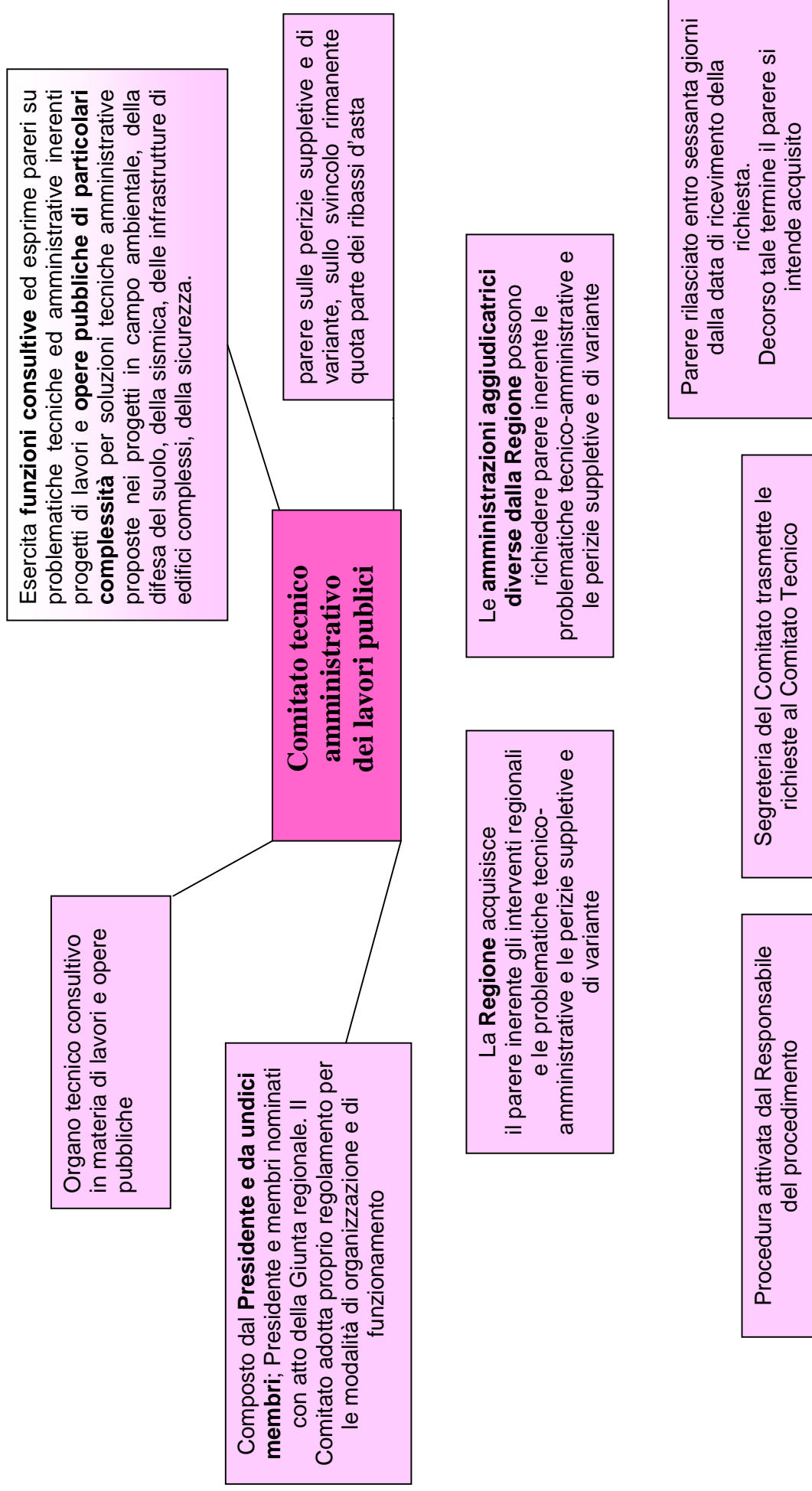
finanziano interventi di singolo importo **inferiore a centomila**

prevedono **l'accantonamento** di una quota massima del **quindici per cento** dei finanziamenti da destinare ad **interventi urgenti e imprevedibili** al completamento di opere già iniziate e alla redazione da parte dell'amministrazione regionale di progetti per interventi di rilevante interesse regionale o di progetti integrati di area

La Regione per la realizzazione di interventi previsti dai piani di settore concede contributi finanziari comprensivi dell'onere per spese tecniche, acquisizione dell'opera pubblica al patrimonio pubblico, dell'IVA e di altri eventuali oneri di legge.

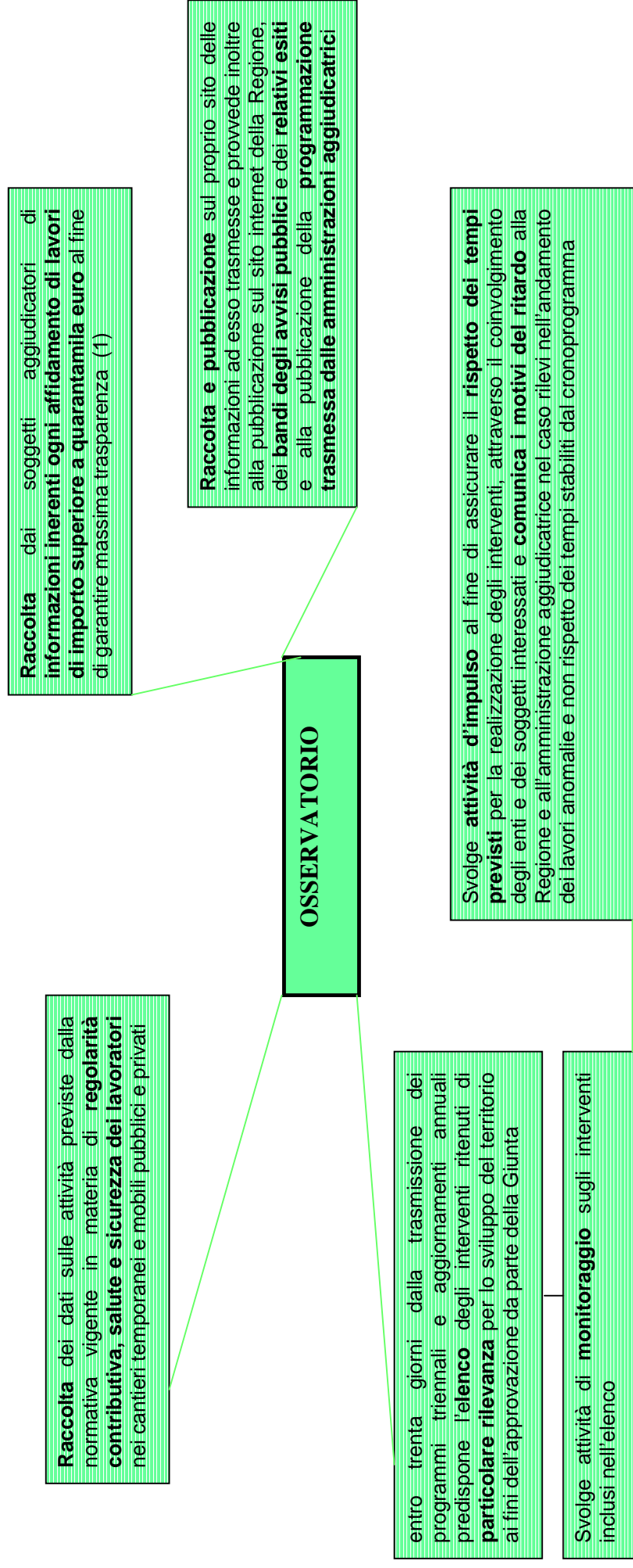
I finanziamenti vengono erogati previa trasmissione all'Osservatorio da parte dei soggetti aggiudicatori di un rapporto trimestrale inerente l'avanzamento dei lavori

*Atto n. 1524
Comitato tecnico amministrativo
dei lavori pubblici*



Atto n. 1524

Osservatorio regionale dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture



(1) Proposta della Commissione d'inchiesta su "Infiltrazioni criminali in Umbria che sia un regolamento e disciplinare modalità e tempi di trasmissione all'Osservatorio

*Atto 1524
Elenco dei prezzi
e dei costi per la sicurezza*

Coordinare l'attività tecnico amministrativa dei soggetti aggiudicatori degli interventi

Base di riferimento per l'elaborazione dei capitolati e per le valutazioni relative all'anomalie delle offerte

E' utilizzato dalle amministrazioni aggiudicatrici per la **formazione degli elenchi dei prezzi e dei costi della sicurezza** relativi ai progetti delle opere pubbliche

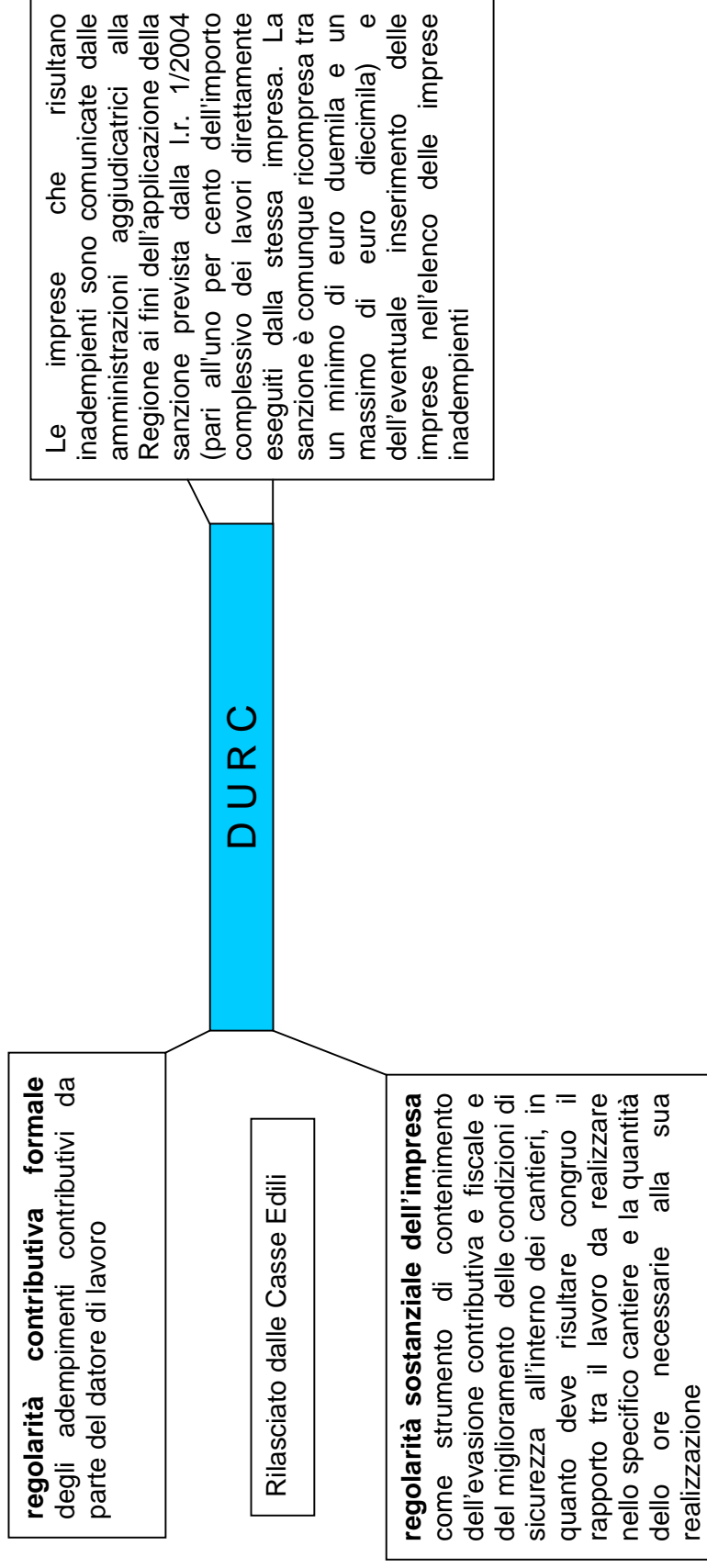
**Elenco dei prezzi
e dei costi per la sicurezza**

Supportare gli operatori e **qualificare** l'intero sistema

La Giunta per la formazione e aggiornamento elenco si avval di una **Commissione di tecnici esperti in materia di lavori pubblici** nominata con DPG

L'aggiornamento dell'elenco avviene entro il 31 ottobre di ogni anno e **pubblicato sul BUR entro il 31 dicembre** ed entra in vigore il 1 gennaio dell'anno successivo

*Atto n. 1524
Documento unico
di regolarità contributiva*



La regione promuove la **stipula di convenzioni** con soggetti istituzionalmente preposti all'attività di controllo al fine di un migliore potenziamento e coordinamento dell'attività di controllo nei cantieri.

Convenzioni relative anche all'espletamento dell'attività di controllo nei cantieri pubblici i cui **lavori sono stati aggiudicati con ribassi che superano la media matematica**, aumentata della percentuale individuata dal responsabile del procedimento prima dell'apertura delle buste contenenti le offerte economiche risultante dalle offerte valide presentate nella singola gara

La giunta regionale supporta le attività delle Amministrazioni con la predisposizione di linee guida per l'individuazione della percentuale

Trasmissione trimestrale all'Osservatorio da parte del direttore dei lavori e del collaudatore di una **relazione attestante l'andamento dei lavori con specifico riferimento agli aspetti inerenti la sicurezza, alle eventuali varianti dei lavori**

L'Osservatorio regionale inoltra al Servizio regionale competente le **irregolarità segnalate**.

La regione previa stipula convenzioni con la Direzione regionale del lavoro, avvalendosi delle Aziende sanitarie dispone l'effettuazione di controlli dei Piani di sicurezza e coordinamento e sui Piani operativi di sicurezza nella misura del dieci per cento delle notifiche preliminari trasmesse ogni mese.

Clausola valutativa

1. La Giunta regionale, sulla base delle elaborazioni dell'Osservatorio regionale, presenta, a partire dal mese di febbraio 2011, alla Commissione consiliare competente una relazione annuale sull'andamento del mercato dei lavori pubblici. In particolare la relazione contiene informazioni in ordine alle procedure di scelta del contraente, ai criteri ed ai ribassi di aggiudicazione, ai tempi effettivi di realizzazione dei lavori, alle varianti in corso d'opera, ai subappalti, all'eventuale insorgenza di posizioni dominanti nel mercato, alla mobilità delle imprese, al contenzioso.

2. L'Osservatorio comunica inoltre, nella relazione di cui al comma 1, le attività svolte in base all'articolo 11 comma 3, in particolare le azioni di monitoraggio, l'esercizio del potere di impulso, e di comunicazione per gli interventi ritenuti di particolare rilevanza per lo sviluppo del territorio.

3. A partire dal mese di febbraio 2012, la Giunta regionale presenta annualmente al Consiglio regionale una relazione sui risultati da essa ottenuti nel garantire la qualità della realizzazione dell'opera pubblica, nel promuovere l'accessibilità e la fruibilità dell'ambiente costruito e non costruito, nel promuovere la tutela dei diritti e della salute dei lavoratori, nel garantire la massima trasparenza nelle procedure relative alla realizzazione dell'opera pubblica nel suo ciclo di vita. La relazione, in particolare dovrà contenere:

a) le iniziative assunte in ordine al coordinamento e potenziamento dell'attività di controllo in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro e di risultati conseguiti in termini di incremento del numero di controlli effettuati e sulle irregolarità riscontrate;

b) un resoconto dell'attività svolta dal Comitato Tecnico amministrativo dei lavori pubblici ed in particolare sui pareri rilasciati sullo svincolo della quota parte dei ribassi d'asta nei cantieri di cui all'articolo 34, comma 2.

ANALISI DELLA POLITICA PUBBLICA