

ATTO N. 2382/BIS

Relazione della III Commissione Consiliare permanente

SERVIZI E POLITICHE SOCIALI, IGIENE E SANITÀ, ISTRUZIONE, CULTURA, SPORT

Relatore Presidente Giorgio Bonaduce

Relazione orale ai sensi dell'art. 20, comma 7 del Regolamento interno

Iscrizione all'ordine del giorno del Consiglio regionale ai sensi dell'art. 27, comma 2,
del Regolamento interno

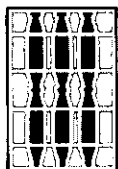
SUL

***D*ISEGNO DI LEGGE**

“Norme sulla cooperazione sociale”

Approvato dalla III Commissione Consiliare permanente il 3.2.2005

Trasmesso alla Presidenza del Consiglio regionale il 4.2.2005

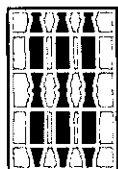


COMUNICAZIONE DELLA III
COMMISSIONE CONSILIARE
PERMANENTE

Si comunica che la III Commissione Consiliare permanente ha esaminato nella seduta del 3 febbraio u.s. l'atto n. 2382, esprimendo sullo stesso parere favorevole all'unanimità dei presenti.

La Commissione ha deciso altresì di richiedere al Consiglio regionale che l'atto in esame venga approvato con un'unica votazione ai sensi dell'art. 20, comma 3 del Regolamento interno.

Si richiede, pertanto, l'iscrizione dell'atto suddetto all'ordine del giorno della prossima seduta del Consiglio regionale ai sensi dell'articolo 27, comma 2, del Regolamento interno, comunicando, inoltre, che per la Commissione riferirà oralmente il Presidente Giorgio Bonaduce.



(Schema di delibera proposto dalla III Commissione Consiliare permanente)

IL CONSIGLIO REGIONALE

VISTO il disegno di legge di iniziativa della Giunta regionale approvato con deliberazione n. 30 del 12.1.2005, concernente: "Norme sulla cooperazione sociale", depositato presso la Presidenza del Consiglio regionale in data 20.1.2005 e trasmesso per il parere alla III Commissione Consiliare permanente con nota prot. n. 270 del 20.1.2005 (ATTO N. 2382);

VISTO il parere della III Commissione Consiliare permanente espresso nella seduta del 3.2.2005 e udita la relazione della medesima illustrata oralmente dal Presidente Giorgio Bonaduce (ATTO N. 2382/BIS);

ATTESO che per l'esame del testo è stata istituita apposita Sottocommissione riunitasi il 31 gennaio 2005;

VISTO il parere favorevole per gli aspetti di competenza ai sensi dell'articolo 10, comma 5 del Regolamento interno, espresso a maggioranza dalla I Commissione Consiliare permanente nella seduta del 26 gennaio 2005;

VISTA la legge 8.11.1991, n. 381 "Disciplina delle cooperative sociali" e successive modificazioni;

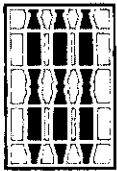
VISTA la legge regionale 2.11.1993, n. 12 "Norme di attuazione della legge 8.11.1991, n. 381 sulla disciplina delle cooperative sociali";

VISTA la legge regionale 6.8.1997, n. 24 "Provvedimenti diretti alla promozione e allo sviluppo della cooperazione";

VISTA la legge regionale 23.7.2003, n. 11 "Interventi a sostegno delle politiche attive del lavoro, modificazioni ed integrazioni della legge regionale 25.11.1998, n. 41 e disciplina del fondo regionale per l'occupazione dei disabili";

VISTA la deliberazione del Consiglio regionale del 20.12.1999, n. 759 "Piano sociale regionale 2000/2002";

VISTO lo Statuto regionale;



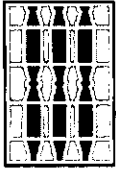
VISTO il Regolamento interno del Consiglio regionale;

con votazione unica sull'intera legge che ha registrato voti favorevoli, ... voti contrari e ... voti di astensione, espressi nei modi di legge dai ... Consiglieri presenti e votanti

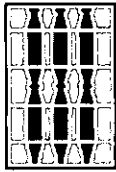
DELIBERA

- di approvare la legge regionale concernente "Norme sulla cooperazione sociale" composta di n. 12 articoli nel testo che segue:

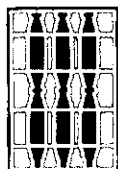
TESTO PROPOSTO DALLA GIUNTA REGIONALE	TESTO APPROVATO DALLA III COMMISSIONE
NORME SULLA COOPERAZIONE SOCIALE	IDEM
Art. 1 <i>(Oggetto e finalità)</i>	<i>idem</i>
1. Con la presente legge la Regione riconosce il rilevante valore e la finalità pubblica della cooperazione sociale nel perseguimento della promozione umana e dell'integrazione sociale dei cittadini nell'interesse generale della comunità.	idem
2. A tal fine, in particolare:	idem
a) istituisce e regola l'Albo regionale delle cooperative sociali;	idem
b) determina le modalità di raccordo ed integrazione con l'attività e la programmazione dei servizi sociali, sanitari, educativi, di formazione professionale, di turismo sociale , di sviluppo dell'occupazione e di inserimento lavorativo di persone svantaggiate;	b) determina le modalità di raccordo ed integrazione con l'attività e la programmazione dei servizi sociali, sanitari, educativi, di formazione professionale, di turismo a fini sociali per soggetti svantaggiati , di sviluppo dell'occupazione e di inserimento lavorativo di persone svantaggiate;
c) fissa i criteri per gli affidamenti dei servizi cui debbono uniformarsi contratti e convenzioni tra cooperative sociali, consorzi ed enti ed aziende pubbliche;	idem
d) definisce le misure di promozione, sostegno e sviluppo della cooperazione	idem



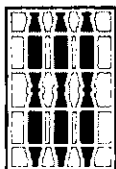
sociale;	
e) istituisce e determina le funzioni della Commissione regionale della cooperazione sociale.	idem
Art. 2 (Albo regionale delle cooperative sociali)	<i>idem</i>
1. E' istituito presso la Giunta regionale l'Albo regionale delle cooperative sociali, di seguito denominato Albo.	idem
2. L'Albo si articola nelle seguenti sezioni:	idem
a) sezione A, nella quale sono iscritte le cooperative che gestiscono servizi sociali, sanitari ed educativi;	idem
b) sezione B, nella quale sono iscritte le cooperative che svolgono attività agricole, industriali, commerciali o di servizi, finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate;	idem
c) sezione C, nella quale sono iscritti i consorzi di cui all'articolo 8, della legge 8 novembre 1991, n. 381.	idem
3. Le cooperative di nuova costituzione che richiedono l'iscrizione alla Sezione B trasmettono alla Commissione regionale di cui all'articolo 9, entro dodici mesi dalla data di iscrizione, la documentazione attestante l'inserimento di almeno il trenta per cento di lavoratori svantaggiati.	idem
4. Il mancato inserimento della quota di lavoratori svantaggiati di cui al comma 3, comporta la cancellazione dall'Albo.	idem
5. La Giunta regionale stabilisce, sentita la Commissione regionale della cooperazione sociale, i requisiti per l'iscrizione, gli adempimenti ordinari e i provvedimenti di cancellazione dall'Albo con deliberazione da pubblicarsi nel Bollettino ufficiale della Regione Umbria.	idem
Art. 3 (Raccordo e integrazione tra la programmazione regionale e la cooperazione)	<i>idem</i>



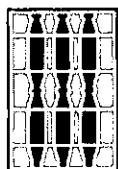
<i>sociale)</i>	
1. I piani e gli atti di programmazione delle attività sociali, sanitarie ed educative di interesse socio-sanitario e di inserimento lavorativo di persone svantaggiate, prevedono le modalità di specifica correlazione e di apporto della cooperazione sociale, sulla base dei principi di sussidiarietà e di programmazione condivisa. In particolare il piano sanitario e il piano sociale stabiliscono le modalità di apporto della cooperazione sociale e individuano i settori di intervento dello stesso.	idem
2. Le cooperative sociali ed i loro consorzi possono realizzare interventi formativi rivolti alle persone svantaggiate, nel rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale e siano compresi nei piani annuali di formazione professionale ai sensi della disciplina regionale vigente, ovvero previsti nell'ambito della programmazione regionale del Fondo sociale europeo e dei programmi di iniziativa comunitaria.	2. Le cooperative sociali ed i loro consorzi possono realizzare interventi formativi rivolti alle persone svantaggiate, nel rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale, purchè siano compresi nei piani annuali di formazione professionale ai sensi della disciplina regionale vigente, ovvero previsti nell'ambito della programmazione regionale del Fondo sociale europeo e dei programmi di iniziativa comunitaria.
3. La Regione, nell'ambito della programmazione annuale e di promozione delle attività di formazione sul lavoro degli operatori professionali, promuove, in accordo con le cooperative sociali e i loro consorzi, nonché con l'Ente bilaterale del settore, la individuazione e la definizione del fabbisogno formativo e dei relativi profili professionali.	3. La Regione, nell'ambito della programmazione annuale e di promozione delle attività di formazione sul lavoro degli operatori professionali, promuove, sentiti le cooperative sociali e i loro consorzi, e l'Ente bilaterale del settore, la individuazione e la definizione del fabbisogno formativo e dei relativi profili professionali.
4. Le cooperative sociali e i loro consorzi possono realizzare autonome attività di formazione sul lavoro dei propri operatori, nonché iniziative per la formazione manageriale degli amministratori, nel rispetto della normativa regionale vigente in materia.	idem
5. Le cooperative sociali e i loro consorzi possono promuovere azioni di inserimento lavorativo di persone svantaggiate, in attuazione e in conformità della legislazione nazionale e regionale di riferimento. Possono altresì promuovere accordi tra enti pubblici, società a partecipazione pubblica e cooperative sociali di tipo B ai sensi	idem



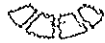
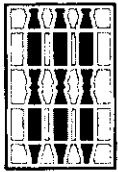
dell'articolo 5, della legge n. 381/1991.	
6. La Regione riconosce la cooperazione sociale quale soggetto privilegiato per la promozione di uno sviluppo occupazionale che coniughi efficienza, solidarietà e coesione sociale.	idem
Art. 4 <i>(Affidamenti e convenzioni)</i>	<i>idem</i>
1. La Giunta regionale, con deliberazione da pubblicare nel Bollettino ufficiale della Regione Umbria, sentita la Commissione regionale della cooperazione sociale, approva il tariffario regionale e stabilisce, nel rispetto delle norme vigenti in materia, i criteri e le procedure per l'affidamento dei servizi e gli schemi di convenzione cui debbono uniformarsi i contratti tra cooperative sociali, enti pubblici e società a partecipazione pubblica.	idem
2. Le procedure di affidamento di servizi alle cooperative sociali tengono conto di criteri qualitativi, stabiliti con atto della Giunta regionale, sentite le parti sociali, sulla base del Piano sociale regionale, in particolare si terrà conto delle esperienze maturate nel settore, della capacità di rapporto con il territorio, della validità del progetto di intervento in relazione agli obiettivi individuati dall'ente, della professionalità e qualificazione degli operatori, della continuità del servizio nel rispetto dei diritti degli utenti, della creazione di occupazione stabile per i soggetti svantaggiati. L'affidamento dei servizi deve rispettare il tariffario regionale di cui al comma 1.	idem
3. Possono partecipare alle procedure di affidamento di cui alla presente legge, le cooperative ed i consorzi iscritti all'Albo di cui all'articolo 2. La cancellazione dall'Albo comporta la risoluzione di diritto dei contratti e delle convenzioni in essere.	3. Possono partecipare alle procedure di affidamento di cui al comma 1 della presente legge, le cooperative ed i consorzi iscritti all'Albo di cui all'articolo 2. La cancellazione dall'Albo comporta la risoluzione di diritto dei contratti e delle convenzioni in essere.
4. I contratti e le convenzioni relative alla gestione dei servizi, caratterizzate da prestazioni ricorrenti, sono di durata triennale	idem



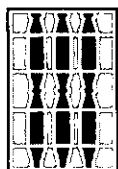
e possono essere rinnovati sulla base delle valutazioni qualitative di cui all'articolo 6, comma 1, tenendo conto anche del grado di soddisfazione dei committenti e utenti.	
5. La Giunta regionale definisce annualmente l'importo delle risorse da destinare all'acquisto di beni e servizi dalle cooperative sociali di tipo B iscritte all'Albo secondo le modalità previste dall'articolo 5, della legge n. 381/1991 e ne promuove l'inserimento negli accordi di programma di cui al successivo articolo 10.	5. La Giunta regionale definisce annualmente l'importo delle risorse da destinare all'acquisto di beni e servizi dalle cooperative sociali di tipo B iscritte all'Albo secondo le modalità previste dall'articolo 5, della legge n. 381/1991 e ne promuove l'inserimento negli accordi di programma di cui all'articolo 11 della presente legge.
Art. 5 <i>(Qualità della cooperazione sociale)</i>	<i>idem</i>
1. La Giunta regionale definisce, sentita la Commissione regionale per la cooperazione sociale, i criteri di valutazione della qualità dei servizi affidati.	<i>idem</i>
2. Gli enti pubblici e/o loro associazioni che stipulano contratti e convenzioni con le cooperative sociali operano un monitoraggio sulla qualità ed efficienza dei servizi e sul rispetto dei criteri di affidamento degli stessi, sulle modalità di inserimento lavorativo delle persone svantaggiate.	<i>idem</i>
3. I risultati del monitoraggio di cui al comma 2 sono trasmessi annualmente e alla scadenza dei contratti o delle convenzioni alla Giunta regionale, la quale sentita la Commissione regionale della cooperazione sociale, ne valuta la coerenza con i criteri di cui al comma 1, ai fini dell'implementazione del sistema di qualità.	<i>idem</i>
Art. 6 <i>(Determinazione dei corrispettivi)</i>	<i>idem</i>
1. I contratti e le convenzioni sono stipulati ai sensi dell'articolo 4 della presente legge, nonché nel rispetto del tariffario vigente, considerato come elemento minimo al fine di garantire da parte delle cooperative sociali la corretta applicazione dei disposti contrattuali nazionali e anche di quelli raggiunti in sede di contrattazione decentrata. Il tariffario viene	<i>idem</i>



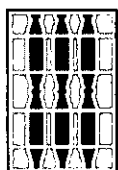
aggiornato al rinnovo del Contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) di settore.	
2. Nei contratti o convenzioni in presenza di gestioni a corpo si deve prevedere il rispetto del CCNL di settore, compreso il rispetto degli accordi raggiunti in sede di contrattazione decentrata. Nell'eventuale affidamento a corpo, totale o parziale, di servizi deve essere comunque specificata la quantificazione oraria, inerente le prestazioni alla persona ed il corrispettivo onere per la stazione appaltante non può mai essere inferiore al disposto del tariffario regionale.	idem
3. Nei contratti o convenzioni aventi per oggetto la fornitura di servizi e/o beni da parte di cooperative sociali di tipo B e non riconducibili alla tipologia del comma 1, deve essere comunque specificata la quantificazione oraria delle prestazioni ed il corrispettivo onere per la stazione appaltante non può mai essere inferiore al disposto del tariffario regionale.	idem
Art. 7 (Sostegno alla cooperazione sociale)	<i>idem</i>
1. Per il sostegno degli effettivi inserimenti lavorativi dei soggetti svantaggiati da parte delle cooperative sociali di tipo B saranno utilizzati gli strumenti previsti dalla legge regionale 23 luglio 2003, n. 11.	idem
2. I contributi di cui al comma 1 non sono cumulabili con altri benefici concessi per le medesime finalità e le cooperative facenti parte di un consorzio non ne possono usufruire qualora sul medesimo progetto sia già stato finanziato il consorzio stesso.	idem
3. Il Comitato regionale previsto dall'articolo 13 della legge regionale di cui al comma 1, viene integrato con il dirigente del servizio Programmazione socio-assistenziale, progettualità di territorio e azioni coordinate con gli enti locali.	soppresso
4 La Regione può concedere alle cooperative sociali agevolazioni fiscali su base locale da	3. idem



determinare annualmente con legge regionale.	
5. Al fine di agevolare la gestione economico-finanziaria della cooperazione sociale, il limite del venticinque per cento di cui all'articolo 5, comma 2, della legge regionale 6 agosto 1997, n. 24, è elevato fino al cinquanta per cento.	4. idem
6. La Giunta regionale può disporre ispezioni amministrative e contabili presso i soggetti beneficiari per la verifica della corretta destinazione dei fondi e dispone la revoca e la restituzione dei contributi già erogati, nel caso in cui la loro utilizzazione risulti non conforme alle norme della presente legge.	5. idem
Art. 8 <i>(Commissione regionale per la cooperazione sociale)</i>	<i>idem</i>
1. E' istituita presso la Giunta regionale la Commissione regionale per la cooperazione sociale della quale fanno parte:	idem
a) l'assessore regionale ai servizi sociali che la presiede o un suo delegato;	idem
b) il direttore della direzione sanità e servizi sociali o un suo delegato;	idem
c) un dirigente regionale per ciascuna struttura competente in materia sociale, in materia di sanità, di lavoro e formazione professionale;	idem
d) tre rappresentanti con comprovata esperienza nel settore sociale designati dalle associazioni regionali delle cooperative che risultino aderenti alle associazioni nazionali della cooperazione;	idem
e) tre esperti in materia di cooperazione sociale designati dalla Giunta regionale;	idem
f) tre rappresentanti designati congiuntamente dalle organizzazioni sindacali dei lavoratori;	idem
g) due rappresentanti delle associazioni degli utenti;	idem
h) quattro rappresentanti dei comuni capofila	idem



di ambito, indicati dal Consiglio delle autonomie locali;	
i) il dirigente del settore lavoro delle province di Terni e Perugia.	idem
2. La nomina dei componenti è effettuata dalla Giunta regionale ed essi restano in carica per la durata della legislatura.	idem
3. La Commissione si dota di un regolamento per il suo funzionamento.	idem
4. La Commissione si avvale, per l'assolvimento dei compiti e delle funzioni attribuite dalla presente legge, della struttura regionale competente in materia di politiche sociali e delle strutture territoriali facenti capo agli ambiti di cui alla delibera del Consiglio regionale n. 759 del 20 dicembre 1999.	idem
5. Ai componenti della Commissione, con esclusione dei dipendenti regionali, spetta una indennità forfettaria per ogni giornata di seduta di euro 30,00 nonché il rimborso delle spese previste dalle vigenti disposizioni per il personale regionale di più elevato livello funzionale.	idem
Art. 9 (Compiti della Commissione)	<i>idem</i>
1. La Commissione regionale per la cooperazione sociale formula proposte ed esprime pareri alla Giunta regionale nelle materie di cui alla presente legge ed in particolare:	idem
a) esprime il parere sulle domande di iscrizione e sulle richieste di cancellazione dall'Albo;	idem
b) propone indagini ed ispezioni effettuate tramite le strutture di cui all'articolo 8, comma 4;	idem
c) propone, in occasione dei rinnovi contrattuali, il tariffario regionale;	idem
d) propone sistemi di controllo con particolare riferimento alla qualità degli interventi;	idem



e) può effettuare verifiche sulla effettiva operatività delle cooperative sociali iscritte all'Albo;	idem
f) attua, in materia di cooperazione sociale, una verifica sull'attuazione del Piano sociale regionale e sui Piani sociali territoriali.	idem
Art. 10 <i>(Norma finanziaria)</i>	<i>idem</i>
1. Al finanziamento degli interventi di cui all'articolo 7, comma 1, si fa fronte con le risorse previste per la legge regionale n. 11/2003, nella unità previsionale di base (UPB) 11.2.002 denominata "Investimenti in favore dell'occupazione" del Bilancio regionale di previsione - Parte spesa.	idem
2. Agli oneri previsti dall'articolo 8, comma 5, si provvede con gli stanziamenti allocati nella UPB 02.1.005 denominata "Amministrazione del personale e servizi comuni" (capitolo 560).	idem
Art. 11 <i>(Norme finali)</i>	<i>idem</i>
1. Ai fini dell'applicazione dell'articolo 4, entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, sono stipulati appositi accordi di programma tra i soggetti pubblici interessati.	idem
2. La Giunta regionale adotta l'atto di cui all'articolo 4, comma 3, entro tre mesi dall'entrata in vigore della presente legge.	2. La Giunta regionale adotta l'atto di cui all'articolo 4, comma 1, entro tre mesi dall'entrata in vigore della presente legge.
	3. Al comma 1, dell'articolo 13, della legge regionale n. 11/2003, è aggiunta la seguente lettera f): "f) Il dirigente del Servizio Programmazione socio assistenziale, progettualità di territorio e azioni coordinate con gli enti locali."
Art. 12 <i>(Abrogazione)</i>	<i>idem</i>
1. La legge regionale 2 novembre 1993, n. 12 è abrogata.	idem