

**ATTO N. 1906**

**MOZIONE**

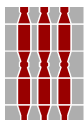
*dei Consiglieri LIBERATI e CARBONARI*

***“STABILIZZAZIONE DEL PERSONALE PRECARIO NELLE AZIENDE OSPEDALIERE E AZIENDE  
SANITARIE UMBRE - INTERNALIZZAZIONE DEI SERVIZI E AUMENTO DELL'OCCUPAZIONE,  
QUALITA' DEI SERVIZI E TRASPARENZA”***

---

*Depositato alla Sezione Flussi Documentali, Archivi e Privacy  
il 20/12/2018*

*Trasmesso ai Consiglieri regionali e al Presidente della Giunta regionale il 02/01/2019*



I Consiglieri  
**Movimento 5 Stelle Umbria**

## MOZIONE

**Oggetto: stabilizzazione del personale precario nelle Aziende Ospedaliere e Aziende Sanitarie umbre. Internalizzazione dei servizi e aumento dell'occupazione, qualità dei servizi e trasparenza.**

I sottoscritti consiglieri regionali

### PREMESSO CHE

la Regione Umbria avrebbe già avviato un percorso di stabilizzazione del personale precario nel settore sanitario. A giugno 2018 l'assessore Luca Barbenini avrebbe dichiarato alla stampa che *"l'Umbria è la prima regione in Italia in cui tutte le Aziende sanitarie hanno avviato concretamente le procedure per la stabilizzazione dei precari nella sanità ... tale percorso è in applicazione del decreto Madia (D.Lgs. n.75/2017) per il superamento del precariato nella pubblica amministrazione ... la sanità umbra sarà presto a 'precariato zero'"*.

### CONSIDERATO CHE

secondo le risposte ricevute a seguito di richiesta di accesso agli atti depositata presso ASL 1, ASL 2, Azienda Ospedaliera di Perugia e Azienda Ospedaliera di Terni, emerge che negli anni 2017 e 2018 risulterebbero in servizio numerosi operatori socio sanitari e infermieri assunti con contratto di lavoro a tempo determinato, in una percentuale variabile intorno al 10% - 15%.

### CONSIDERATO INOLTRE CHE

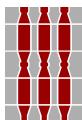
le Aziende Ospedaliere e Aziende Sanitarie della Regione Umbria avrebbero già esternalizzato numerosi servizi quali *"mensa"*, *"fornitura di biancheria"*, *"manutenzione apparecchiature elettromedicali"*, *"gestione logistica pazienti interospedaliera"*, *"lavanoleggio e ricondizionamento di dispositivi tessili e di superfici antidecubito"*, *"sterilizzazione e fornitura di strumentario chirurgico"*, *"pulizia"* e *"sanificazione"* per decine di milioni di euro.

### VALUTATO CHE

varie Aziende Sanitarie e Aziende Ospedaliere italiane avrebbero nuovamente internalizzato servizi precedentemente esternalizzati, assumendo ex lavoratori interinali e ottenendo risparmi di spesa, miglioramenti della qualità di vita dei lavoratori impiegati. Nel caso delle mense, l'internalizzazione del servizio favorisce inoltre la qualità e della genuinità dei pasti grazie all'utilizzo di prodotti freschi e locali, cotti *in loco* rispetto al sistema *cook-and-chill* dove gli alimenti vengono preparati e imballati in "centri di cottura" e successivamente trasportati, riscaldati e consumati molto tempo dopo.

### VALUTATO INOLTRE CHE

la stabilizzazione del precariato nei vari settori della Pubblica Amministrazione, tanto nell'ottica della razionalizzazione delle strutture burocratico-amministrative, quanto nella prospettiva di un tentativo di miglioramento delle condizioni contrattuali di lavoratori, può determinare un



I Consiglieri

**Movimento 5 Stelle Umbria**

risparmio dei costi sostenuti dalla Pubblica Amministrazione, maggiori introiti per gli operatori (eliminando il profitto dell'ente intermediario), una maggiore umanizzazione dei servizi erogati e un miglioramento della qualità delle prestazioni (grazie ad economie di esperienza ed economie di scopo). Ciò inoltre creerebbe esternalità positive per gli operatori e i pazienti, riducendo l'incertezza e malessere dovuto al precariato o lavoro interinale. Tali abusi di forme contrattuali precarie possono creare inoltre ingiustificabili discriminazioni tra lavoratori in termini di trattamento economico, diritti e dignità a parità di mansione svolta, in violazione dei più basilari principi della Costituzione.

#### VALUTATO INOLTRE CHE

le internalizzazioni dei diversi servizi possono essere effettuate con differenti forme giuridiche, tra le quali appare opportuno selezionare le più trasparenti e convenienti per le pubbliche amministrazioni, così come in rari casi potrebbe non essere possibile o conveniente internalizzare determinati servizi, i quali devono comunque essere gestiti secondo criteri di efficacia, efficienza e meritocrazia. Tutto ciò dovrebbe però risultare da approfondite e motivate analisi costi-opportunità, analisi costo-efficacia, costo-beneficio e costo-utilità, in una ottica di *health technology assessment* (HTA) che tenga conto anche delle differenti esternalità positive e negative derivanti da ciascuna opzione.

#### IMPEGNA LA GIUNTA

nel rispetto della normativa europea e nazionale, a stabilizzare entro 12 mesi il personale attualmente assunto con contratto di lavoro subordinato a tempo determinato impiegato alle dipendenze delle Aziende Sanitarie e Aziende Ospedaliere umbre, procedendo per ciascuna di esse alla internalizzazione di tutti i servizi, salvo quelli la cui esternalizzazione appaia inevitabile a seguito di approfondita analisi.

Perugia, 19 dicembre 2018

Andrea Liberati

Maria Grazia Carbonari