

ATTO N. 128/BIS

**Relazione della I Commissione Consiliare Permanente
AFFARI ISTITUZIONALI E COMUNITARI**

Relatore di maggioranza Presidente Daniele Nicchi

Relatore di minoranza Consigliere Donatella Porzi

Relazioni orali ai sensi dell'art. 27, comma 6 del Regolamento interno

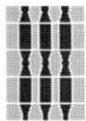
SUL

Disegno di legge

*“Disposizioni collegate alla Legge di stabilità 2020-2022 della Regione
Umbria”*

Approvato dalla I Commissione consiliare permanente il 16 marzo 2020

Trasmesso alla Presidenza dell'Assemblea legislativa il 16 marzo 2020

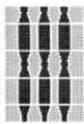


COMUNICAZIONE DELLA I
COMMISSIONE CONSILIARE
PERMANENTE

Si comunica che la I commissione consiliare permanente nella seduta tenutasi in data 16 marzo 2020, ha esaminato l'**ATTO N. 128** (Disegno di legge di iniziativa della Giunta regionale, concernente: “Disposizioni collegate alla Legge di stabilità 2020-2022 della Regione Umbria) ed ha deciso di esprimere a maggioranza dei consiglieri presenti e votanti parere favorevole sull'atto medesimo.

Ha deciso altresì di autorizzare lo svolgimento orale delle relazioni, ai sensi dell'art. 27, comma 6 del Regolamento interno incaricando di relazionare all'Assemblea legislativa, per la maggioranza il Presidente Daniele Nicchi e per le minoranze il Vice Presidente Donatella Porzi.

Si richiede infine l'iscrizione dell'atto medesimo all'o.d.g. dei lavori della prossima seduta consiliare.



(Schema di delibera proposto dalla I Commissione Consiliare permanente)

L'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

VISTO il disegno di legge, proposto dalla Giunta regionale con deliberazione n. 141 del 5 marzo 2020, depositato alla Presidenza dell'Assemblea Legislativa in data 5 marzo 2020 e trasmesso, in data 6 marzo 2020, al parere della I Commissione consiliare permanente in sede referente, alla II e III Commissione consiliare permanente in sede consultiva, concernente: "Disposizioni collegate alla Legge di stabilità 2020-2022 della Regione Umbria" (ATTO N. 128);

VISTI i pareri consultivi espressi dalla II Commissione consiliare permanente e dalla III Commissione consiliare permanente, ai sensi dell'articolo 18, comma 7 del Regolamento Interno del Consiglio regionale;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008, n. 20 (Disciplina del Consiglio delle Autonomie Locali), in particolare l'articolo 3, commi 2, 3 e 4;

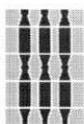
VISTO il parere e udite le relazioni della I Commissione consiliare permanente sull'atto medesimo illustrate oralmente, ai sensi dell'art. 27, comma 6, del Regolamento interno, per la maggioranza dal Presidente Daniele Nicchi e per le minoranze dal Consigliere Donatella Porzi (ATTO N. 128/BIS);

VISTO il Regio Decreto 6 maggio 1940, n. 635 (Approvazione del regolamento per l'esecuzione del testo unico 18 giugno 1931, n. 773, delle leggi di pubblica sicurezza);

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);

VISTO il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro);

VISTO il decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 (Codice in materia di protezione dei dati personali);



VISTO il decreto legislativo 19 giugno 1999, n. 229 (Norme per la razionalizzazione del Servizio sanitario nazionale, a norma dell'articolo 1 della legge 30 novembre 1998, n. 419);

VISTO il decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, (Disposizioni urgenti per l'accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici), convertito, con modificazioni, con la legge 12 dicembre 2019, n. 156;

VISTO il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189 (Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016), convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229;

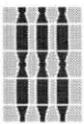
VISTO il decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro del Lavoro e della Previdenza sociale, 10 marzo 1998 (Criteri generali di sicurezza antincendio e per la gestione dell'emergenza nei luoghi di lavoro);

VISTA la legge regionale 1 agosto 2019, n. 5 (Riconoscimento della legittimità di un debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) - Sentenza n. 1024/2019 del 25 giugno 2019 del Tribunale di Perugia, Seconda Sezione Civile);

VISTA la legge regionale 22 ottobre 2018, n. 8 (Norme per la ricostruzione delle aree colpite dagli eventi sismici del 24 agosto 2016, 26 e 30 ottobre 2016 e successivi. Modificazioni ed integrazioni a leggi regionali);

VISTA la legge regionale 17 gennaio 2017, n. 1 (Norme per la conclusione della ricostruzione delle aree colpite dal sisma del 1997 e precedenti);

VISTA la legge regionale 29 aprile 2014, n. 9 (Norme in materia di sviluppo della società dell'informazione e riordino della filiera ITC (Information and Communication Technology) regionale);



VISTA la legge regionale 30 marzo 2011, n. 4 (Disposizioni collegate alla manovra di bilancio 2011 in materia di entrate e di spesa);

VISTA la legge regionale 21 marzo 1995, n. 11 (Disciplina delle nomine di competenza regionale e della proroga degli organi amministrativi);

VISTA la legge regionale 14 febbraio 1995, n. 6 (Ristrutturazione organica e funzionale dell'Istituto per la storia dell'Umbria contemporanea);

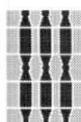
VISTO lo Statuto regionale;

VISTO il Regolamento interno dell'Assemblea Legislativa;

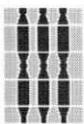
con votazione separata articolo per articolo nonché con votazione finale sull'intera legge che ha registrato ... voti favorevoli, ... voti contrari e ... voti di astensione, espressi nei modi di legge dai ... Consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

– di approvare la legge regionale, concernente: “Disposizioni collegate alla Legge di stabilità 2020-2022 della Regione Umbria”, composta di n. 8 articoli nel testo che segue:



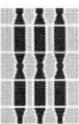
TESTO PROPOSTO DALLA GIUNTA REGIONALE	TESTO APPROVATO DALLA I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE
Art. 1 (Finalità)	Art. 1 (Finalità)
1. In coerenza con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), la presente legge detta disposizioni finalizzate a rendere più efficace l'azione amministrativa in coerenza con il contesto economico-finanziario, istituzionale e territoriale delineato nel Documento di economia e finanza regionale (DEFR 2020), in collegamento con la legge di stabilità regionale ed il bilancio di previsione della Regione Umbria 2020-2022.	1. idem
Art. 2 (Disposizioni in materia di contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica)	Art. 2 (Disposizioni in materia di contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica)
1. Fermi restando i limiti di cui all'articolo 9, comma 2, lettere a), b), d), e) e m) della legge regionale 30 marzo 2011, n. 4 (Disposizioni collegate alla manovra di bilancio 2011 in materia di entrate e di spesa) a decorrere dal 2020 si applicano le disposizioni di cui al presente articolo ai fini del contenimento e della riduzione della spesa.	1. idem
2. Il complesso della spesa per studi e incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, non può essere superiore al 20 per cento del complesso degli impegni di spesa assunti nell'anno 2009 per le medesime finalità. Il	2. idem



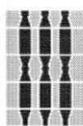
<p>presente comma non si applica agli incarichi la cui spesa è sostenuta con imputazione a carico di fondi comunitari o vincolati, agli incarichi di assistenza tecnica collegati all'attuazione di programmi comunitari, agli incarichi finalizzati alla difesa in giudizio della Regione, alle attività di indagine e di ricerca, di assistenza tecnica e finanziaria, affidate ai suoi enti strumentali attinenti alle rispettive finalità istituzionali, nonché agli incarichi professionali ovvero alle convenzioni stipulate ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro), del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196 (Codice in materia di protezione dei dati personali), del decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro del Lavoro e della Previdenza sociale, 10 marzo 1998 (Criteri generali di sicurezza antincendio e per la gestione dell'emergenza nei luoghi di lavoro) e del regio decreto 6 maggio 1940, n. 635 (Approvazione del regolamento per l'esecuzione del testo unico 18 giugno 1931, n. 773, delle leggi di pubblica sicurezza).</p>	idem
<p>3. Il complesso della spesa per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza, non può essere superiore al 20 per cento del complesso degli impegni di spesa assunti nell'anno 2009 per le medesime finalità. Il presente comma non si applica alle spese sostenute con imputazione a carico di fondi comunitari o nazionali, alle spese inserite in programmi di sviluppo socio-economico del territorio regionale, alle spese per pubblicità avente carattere legale, finanziario o derivante da obblighi normativi, nonché alle spese per feste nazionali previste da disposizioni di legge.</p>	3. idem
<p>4. La Regione non effettua spese per sponsorizzazioni.</p>	4. idem
<p>5. Il complesso della spesa per missioni,</p>	5. idem



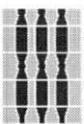
<p>anche all'estero, non può essere superiore al 50 per cento del complesso degli impegni di spesa assunti nell'anno 2009 per le medesime finalità. Il limite di spesa può essere superato, previa adozione di un provvedimento motivato da parte della Giunta regionale o dell'organo di vertice di altro ente regionale, per la partecipazione a riunioni istituzionali ufficialmente convocate dallo Stato o dall'Unione europea. Il presente comma non si applica alla spesa per missioni sostenuta con imputazione a carico di fondi comunitari e con imputazione di spesa finalizzata all'attuazione di piani e di programmi per obiettivi comunitari o nazionali, alla spesa sostenuta per l'esercizio di funzioni ispettive, di compiti di verifica e di controllo, alla spesa per la partecipazione della Regione alle attività del sistema delle Conferenze per i rapporti tra le regioni, le autonomie locali e lo Stato.</p>	idem
6. Il complesso della spesa per formazione del personale dirigente e di quello dipendente non può essere superiore al 50 per cento del complesso degli impegni di spesa assunti nell'anno 2009 per le medesime finalità. La disposizione non si applica alla spesa per formazione derivante da obblighi normativi e a quella sostenuta con imputazione a carico di fondi comunitari o nazionali vincolati, alla spesa per i corsi di educazione continua in medicina di cui al decreto legislativo 19 giugno 1999, n. 229 (Norme per la razionalizzazione del Servizio sanitario nazionale, a norma dell'articolo 1 della legge 30 novembre 1998, n. 419).	7. idem
7. Le indennità, i compensi, i gettoni, le retribuzioni o le altre utilità comunque denominate, corrisposte ai componenti di organi di indirizzo, direzione e consigli di amministrazione e organi collegiali comunque denominati, sono, automaticamente, ridotti del dieci per cento rispetto agli importi risultanti alla	7. Le indennità, i compensi, i gettoni, le retribuzioni o le altre utilità comunque denominate, corrisposte ai componenti di organi di indirizzo, direzione e consigli di amministrazione e organi collegiali comunque denominati, sono, automaticamente, ridotti del 10 per cento rispetto agli importi risultanti alla data del



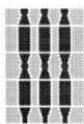
data del 30 aprile 2010. Il presente comma non si applica agli organi di revisione, di controllo o di valutazione.	30 aprile 2010. Il presente comma non si applica agli organi di revisione, di controllo o di valutazione.
8. La disposizione di cui all'articolo 9, comma 2, lettera m) della legge regionale 4/2011 non si applica alle spese relative all'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture assegnate al servizio di Protezione civile e a servizi ed enti preposti al controllo, alla vigilanza e alla tutela del territorio, alla spesa sostenuta con imputazione a carico di fondi comunitari o vincolati, alla spesa sostenuta per l'espletamento delle funzioni ispettive, di verifica e di controllo, nonché alle spese derivanti da obblighi normativi e dall'acquisizione di dotazioni volte a garantire e migliorare la sicurezza stradale.	8. La disposizione di cui all'articolo 9, comma 2, lettera m) della I.r. 4/2011 non si applica alle spese relative all'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture assegnate al servizio di Protezione civile e a servizi ed enti preposti al controllo, alla vigilanza e alla tutela del territorio, alla spesa sostenuta con imputazione a carico di fondi comunitari o vincolati, alla spesa sostenuta per l'espletamento delle funzioni ispettive, di verifica e di controllo, nonché alle spese derivanti da obblighi normativi e dall'acquisizione di dotazioni volte a garantire e migliorare la sicurezza stradale.
9. I commi precedenti, si applicano anche agli organismi, enti e agenzie strumentali regionali.	9. idem
10. Gli organismi, enti e agenzie strumentali regionali, costituiti successivamente all'anno 2009, ai fini del contenimento della spesa di cui al presente articolo, adottano quale parametro di riferimento il complesso degli impegni di spesa assunti o il totale dei costi sostenuti nel primo esercizio utile.	10. idem
11. L'Assemblea legislativa attua le disposizioni di cui al presente articolo nell'ambito della propria autonomia.	11. idem
12. Gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale si adeguano alle misure di contenimento di cui al presente articolo, fatto salvo il rispetto della specifica disciplina di settore.	12. idem
13. A decorrere dall'anno 2020 sono abrogate le disposizioni di cui alle lettere f), g), h), i) e l) del comma 2 dell'articolo 9 della I.r. 4/2011.	13. idem



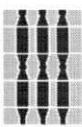
Art. 3 (Modificazioni e integrazioni alla l.r.1/2017)	Art. 3 (Ulteriori modificazioni e integrazioni alla legge regionale 17 gennaio 2017, n. 1)
1. Al primo e all'ultimo periodo del comma 1 dell'articolo 7 della legge regionale 17 gennaio 2017, n. 1 (Norme per la conclusione della ricostruzione delle aree colpite dal sisma del 1997 e precedenti), la parola: "trentasei" è sostituita dalla seguente: "quarantotto".	1. idem
2. Gli enti attuatori degli interventi di cui all'articolo 9, comma 1 della l.r. 1/2017 che, alla data dell'entrata in vigore della presente legge, hanno provveduto agli adempimenti previsti all'articolo 9 oltre i termini indicati dal medesimo articolo, non incorrono nelle sanzioni ivi previste.	2. idem
3. Gli enti attuatori degli interventi di cui all'articolo 9, comma 1 della l.r. 1/2017 che, alla data dell'entrata in vigore della presente legge, non hanno eseguito gli adempimenti previsti dal medesimo articolo 9 entro le rispettive scadenze, possono provvedere all'esecuzione degli stessi entro il termine di 12 mesi dalla entrata in vigore della presente legge, al fine di non incorrere nelle sanzioni ivi indicate.	3. idem
Art. 4 (Modificazioni e integrazioni alla l.r. 8/2018)	Art. 4 (Integrazione alla legge regionale 22 ottobre 2018, n. 8)
1. Dopo l'art. 14 della legge regionale 22 ottobre 2018, n. 8, è aggiunto il seguente:	1. Dopo l'articolo 14 della legge regionale 22 ottobre 2018, n. 8 (Norme per la ricostruzione delle aree colpite dagli eventi sismici del 24 agosto 2016, 26 e 30 ottobre 2016 e successivi. Modificazioni ed integrazioni a leggi regionali), è inserito il seguente:
"Art. 14 bis (Programmi straordinari di ricostruzione)	"Art. 14 bis (Programmi straordinari di ricostruzione)
1. La Giunta regionale può adottare uno o più programmi straordinari di ricostruzione ai sensi dell'articolo 3 bis del decreto-legge 24 ottobre	1. idem



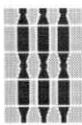
<p>2019, n. 123, (<i>Disposizioni urgenti per l'accelerazione e il completamento delle ricostruzioni in corso nei territori colpiti da eventi sismici</i>), convertito, con modificazioni, con la legge 12 dicembre 2019, n. 156.</p>	<p style="text-align: right;"><i>idem</i></p>
<p>2. L'Ufficio Speciale Ricostruzione Umbria (U.S.R.) pubblica un avviso per la formazione del programma di cui al comma 1, fissando i termini entro i quali i privati possono presentare le istanze di inserimento degli interventi nello stesso, relativamente a beni immobili localizzati nei comuni indicati negli allegati 1, 2 e 2 bis del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189 (<i>Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016</i>), convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, quelli maggiormente colpiti dagli eventi sismici avvenuti a partire dal 2016.</p>	<p>2.</p> <p style="text-align: right;"><i>idem</i></p>
<p>3. L'U.S.R. invia le istanze ricevute ai comuni nei cui territori sono previsti gli interventi. Il comune, previa istruttoria, trasmette all'U.S.R. l'atto di approvazione.</p>	<p>3.</p> <p style="text-align: right;"><i>idem</i></p>
<p>4. L'U.S.R. predisponde il programma straordinario di ricostruzione, nel rispetto delle disposizioni di cui al comma 2 dell'articolo 3 bis del decreto-legge 123/2019, convertito con modificazioni con la legge 156/2019 e, in ogni caso, degli eventuali strumenti urbanistici attuativi predisposti ai sensi dell'articolo 11 del decreto-legge 189/2016, convertito, con modificazioni, dalla legge 229/2016, sulla base delle istanze dei privati approvate dai comuni.</p>	<p>4.</p> <p style="text-align: right;"><i>idem</i></p>
<p>5. Il programma viene trasmesso al Commissario straordinario per l'acquisizione del parere della Conferenza permanente di cui</p>	<p>5. Il programma viene trasmesso al Commissario straordinario per l'acquisizione del parere della Conferenza permanente di cui</p>



<p>all'articolo 16 del decreto-legge 189/2016.</p>	<p>all'articolo 16 del decreto-legge 189/2016, convertito, con modificazioni, dalla legge 229/2016.</p>
<p>6. Acquisito il parere favorevole della Conferenza permanente, il programma è approvato dalla Giunta regionale con propria deliberazione e trasmesso ai comuni interessati.”.</p>	<p>6. <i>idem</i></p>
<p>Art. 5 (Nomina Commissario straordinario dell'Istituto per la storia dell'Umbria contemporanea)</p>	<p>Art. 5 (Nomina Commissario straordinario dell'Istituto per la storia dell'Umbria contemporanea)</p>
<p>1. Nelle more del riassetto organizzativo degli enti regionali di ricerca, con accorpamento delle relative funzioni, gli organi dell'Istituto per la storia dell'Umbria contemporanea di cui alla legge regionale 14 febbraio 1995, n. 6 (Ristrutturazione organica e funzionale dell'Istituto per la storia dell'Umbria contemporanea), di seguito ISUC, in carica al momento dell'entrata in vigore della presente legge, decadono dalla data di nomina del Commissario di cui al comma 2, ad eccezione del Collegio dei revisori dei conti che continua ad operare fino alla scadenza dell'incarico del Commissario medesimo.</p>	<p>1. <i>idem</i></p>
<p>2. Ai sensi dell'articolo 17-bis della legge regionale 21 marzo 1995, n. 11 (Disciplina delle nomine di competenza regionale e della proroga degli organi amministrativi) il Presidente della Giunta regionale, previa intesa con il Presidente dell'Assemblea legislativa, con proprio decreto, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, nomina un Commissario straordinario che svolge le funzioni e i compiti degli organi dell'ISUC. La nomina del Commissario decorre dalla data del decreto stesso.</p>	<p>2. <i>idem</i></p>
<p>3. Nel decreto di nomina di cui al comma 2 sono individuati, in particolare, i compiti,</p>	<p>3. <i>idem</i></p>



la durata dell'incarico, non superiore a nove mesi, prorogabile per motivate esigenze, e i casi di revoca. Nel decreto di nomina è altresì indicato il compenso del Commissario fissato entro il limite massimo del 70 per cento del trattamento stabilito per i direttori regionali. Nell'ipotesi in cui venga nominato un dirigente dell'amministrazione regionale, le funzioni sono svolte senza ulteriori oneri a carico del bilancio regionale.		idem
4. Il Commissario straordinario di cui al comma 2:	4.	idem
a) esercita le funzioni di ordinaria amministrazione al fine di garantire la continuità delle funzioni svolte dall'ISUC, nelle more del riordino degli enti strumentali regionali;	a)	idem
b) adotta gli atti di straordinaria amministrazione solo se indifferibili e urgenti nel caso in cui la loro mancata adozione determini un pregiudizio per l'ISUC;	b)	idem
c) compie gli adempimenti prescritti dalla legge di riorganizzazione degli enti regionali di ricerca;	c)	idem
d) si attiene alle eventuali direttive emanate dalla Giunta regionale.	d)	idem
5. Gli oneri finanziari derivanti dal presente articolo sono a carico del bilancio dell'ISUC.	5.	idem
Art. 6 (Modificazioni e integrazioni alla l.r. 9/2014)		Art. 6 (Ulteriore integrazione alla legge regionale 29 aprile 2014, n. 9)
1. Al comma 10 bis dell'articolo 8 della legge regionale 29 aprile 2014, n. 9 (Norme in materia di sviluppo della società dell'informazione e riordino della filiera ITC (Information and Communication Technology) regionale), dopo la parola: "opera" è aggiunta la parola: "anche".	1.	idem



Art. 7 (Modificazioni alla l.r. 5/2019)	Art. 7 (Modificazione alla legge regionale 1 agosto 2019, n. 5)
1. All'articolo 2 della legge regionale 1 agosto 2019, n. 5 la parola "11" è sostituita dalla parola "01".	1. All'articolo 2 della legge regionale 1 agosto 2019, n. 5 (Riconoscimento della legittimità di un debito fuori bilancio derivante da sentenza esecutiva ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42) - Sentenza n. 1024/2019 del 25 giugno 2019 del Tribunale di Perugia, Seconda Sezione Civile), la parola: "11" è sostituita dalla parola: "01".
Art. 8 (Entrata in vigore)	Art. 8 (Entrata in vigore)
1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione.	1. idem