

Processo verbale della seduta del CAL del 11 febbraio 2021 – Allegato C

Deliberazione n. 4 del 11 febbraio 2021

Oggetto: **Manovra di Bilancio 2021-2023: Atto n. 721** – DDL “Disposizioni collegate alla legge di stabilità 2021-2023 della Regione Umbria”; **Atto n. 722** – DDL “Disposizione per la formazione del Bilancio di previsione 2021-2023 della Regione Umbria (Legge di stabilità regionale 2021)”; **Atto n. 723** – DDL “Bilancio di previsione della Regione Umbria 2021-2023” e Schede allegate. **Parere del CAL**

		PRESENTI	ASSENTI			PRESENTI	ASSENTI
1	Angelini Marisa	X		22	Lungarotti Paola		X
2	Bacchetta Luciano (<i>Delega Assessore Luciana Bassini</i>)		X	23	Maggiora Devid	X	
3	Basili Sauro		X	24	Malvetani Giuseppe		X
4	Betti Cristian		X	25	Marcelli Daniele		X
5	Bontempi Giovanni		X	26	Mele Francesca	X	
6	Borghesi Erika	X		27	Mescolini Martina		X
7	Bruschini Monica	X		28	Mori Emanuela		X
8	Burico Matteo (<i>Delega Assessore Andrea Sacco</i>)	X		29	Nannarone Michele		X
9	Carizia Luca (<i>Delega Assessore Alessandro Villarini</i>)	X		30	Presciutti Massimiliano		X
10	Carletti Chiara		X	31	Proietti Stefania		X
11	Cecconelli Maurizio		X	32	Romizi Andrea (<i>Delega Assessore Cristina Bertinelli</i>)	X	
12	Cesaro Michele		X	33	Ruggiano Antonino		X
13	Chinnici Alice		X	34	Sigismondi Elia		X
14	Crea Giuseppe		X	35	Stirati Filippo Maria		X
15	De Rebotti Francesco		X	36	Tardani Roberta (<i>Delega Assessore Angela Maria Sartini</i>)	X	
16	de Augustinis Umberto (<i>Delega Assessore Beatrice Montioni</i>)	X		37	Terenzi Nicola		X
17	Ferracchiato Monia		X	38	Valentini Enrico		X
18	Gareggia Francesco	X		39	Volpi Sara		X
19	Latini Leonardo (<i>Delega Assessore Cristiano Ceccotti</i>)	X		40	Zuccarini Stefano		X
20	Lattanzi Giampiero		X	41	Bacchetta Luciano Pres. Provincia (<i>Delega Consigliere Gino Emili</i>)	X	
21	Loretoni Cesare		X				

PRESENTI 13 COMPONENTI

PRESIDENTE: Francesca Mele

ESTENSORE : Vania Bozzi

Il Consiglio delle Autonomie locali

Premesso che il Presidente dell'Assemblea legislativa ha trasmesso al CAL, per l'espressione del parere previsto ai sensi dell'art. 2, comma 1, lettera b) della l.r. n. 20/2008, l'Atto n. 721 "Disposizioni collegate alla legge di stabilità 2021-2023 della Regione Umbria" e l'Atto n. 723 DDL "Bilancio di previsione della Regione Umbria 2021-2023";

Considerato che la l.r. n. 20/2008 riconosce al CAL, al comma 2 lettera a) del citato articolo 2, la possibilità di esprimere di propria iniziativa osservazioni da sottoporre all'Assemblea legislativa su atti diversi da quelli sottoposti al parere obbligatorio individuati al comma 1;

Dato atto che nella fattispecie il CAL ha deciso di esaminare anche l'Atto n. 722 – DDL "Disposizione per la formazione del Bilancio di previsione 2021-2023 della Regione Umbria (Legge di stabilità regionale 2021), in quanto si tratta di un atto che costituisce la legittimazione sostanziale degli stanziamenti di spesa previsti nel Bilancio di previsione ed è una legge che viene discussa e approvata dall'Assemblea legislativa insieme agli atti n. 721 e n. 723 ad essa strettamente collegati, e che insieme costituiscono la manovra di Bilancio della Regione Umbria per il 2021-2023;

Udita l'illustrazione della manovra di bilancio da parte del Direttore regionale Carlo Cipiciani collegato insieme alla Dirigente Giuseppina Fontana alla seduta del CAL dell'11 febbraio 2021, che si è svolta in videoconferenza dalla Sala Trasimeno dell'Assemblea legislativa;

Preso atto del delineato contesto estremamente critico non solo per la Regione ma per l'intero Paese, attraversato da una importante crisi economica e sociale a causa degli effetti della pandemia dovuta al Covid-19 e al riaccendersi dell'emergenza sanitaria, il cui impatto determina molte incertezze sull'esercizio 2021, con ricadute importanti anche per quanto riguarda le risorse finanziarie destinate agli enti locali;

Uditi gli interventi da parte della Presidente e dei componenti del CAL;

Valutati positivamente alcuni interventi previsti dalla manovra di bilancio a favore dei settori maggiormente colpiti dalla crisi pandemica e, in particolare: l'incremento nel triennio 2021-2023 di euro 150.000 per gli interventi di promozione turistica e per quelli di promozione e sviluppo delle attività sportive e lo stanziamento di 2 milioni di euro destinato a contributi in conto investimenti ai Comuni per interventi di impiantistica sportiva di cui all'articolo 25 della l.r. 19/2009;

Preso atto che il CAL ha deciso di esprimere le seguenti osservazioni sulla manovra di bilancio 2021-2023 della Regione Umbria:

Quanto all'atto n. 721:

– Per quanto riguarda la delega delle funzioni all'Unione dei Comuni del Trasimeno, all'art. 9, comma 1, dopo le parole "polizia idraulica" si suggerisce di inserire *"di cui alla lettera a) comma 1 dell'articolo 68 della legge regionale 2 marzo 1999 n. 3 per il territorio di competenza"*. Inoltre al comma 1 e al comma 4 dell'articolo 9 si segnala che il termine *"Rio grande"* va sostituito con quello di *"Rio Maggiore"* in quanto la denominazione del torrente è errata. Infine il CAL evidenzia che l'articolo 9, nell'assegnare nuove funzioni all'Unione Comuni del Trasimeno, non affronta però la questione della gestione del pregresso e, in particolare, se essa verrà perseguita attraverso un riequilibrio dei fondi che vengono stanziati a favore delle due Unioni dei Comuni, come auspicato dal Cal con propria deliberazione n. 32 del 2020: si rimanda a tal proposito alle osservazioni formulate in merito all'atto n. 723 che qui debbono intendersi integralmente trascritte.

Quanto all'atto n. 722:

– Si segnala che il finanziamento di euro 200.000,00 per l'anno 2021 per gli interventi connessi al sisma del 2009, potenziamento che è finalizzato alla programmazione e all'attuazione degli interventi necessari per la ricostruzione e il ripristino degli immobili privati e delle opere pubbliche danneggiati dal sisma del 15 dicembre 2009, alla luce della modifica normativa che ha ampliato la tipologia degli interventi finanziabili, risulta uno stanziamento estremamente ridotto e poco significativo salvo che la Regione abbia intenzione di prevedere specifici nuovi finanziamenti negli anni successivi al 2021 per i nuovi interventi ora finanziabili dalla legge 3/2013.

Quanto all'atto n. 723:

– Si segnala che lo stanziamento di 2 milioni di euro annui (6 nel triennio) quali risorse da trasferire alle Province per le funzioni delegate connesse alla manutenzione stradale ordinaria e di euro 3 milioni di euro all'anno (9 nel triennio) per gli interventi di manutenzione straordinaria, non sembrerebbero sufficienti a garantire una copertura economica adeguata delle funzioni regionali ex art. 4 comma 2 della legge regionale 2 aprile 2015 n. 10. A tal riguardo il CAL auspica che gli attuali difficili rapporti che hanno portato le Province di Perugia e Terni a inviare in data 22 gennaio 2021 una Diffida alla Regione (inoltrata anche al CAL e di cui si prende atto), possano trovare soluzione all'esito di un tavolo tecnico cui sia la Regione che le Province si erano impegnate nell'accordo firmato nel 2017, affinché si giunga nell'interesse di tutta collettività ad una metodologia comune di lavoro, ad una individuazione condivisa degli importi da attribuire (anche per il passato) per le deleghe di funzioni effettuate dalla Regione in favore delle Province, ciò in quanto – in particolar modo per ciò che attiene alle questioni sulla viabilità – vi è necessità di giungere in tempi ragionevoli ad una soluzione della vexata quaestio;

– Si segnala infine che il rifinanziamento per l'anno 2021 dei contributi alle Unioni dei Comuni di cui alla l.r. 18/2011 pari ad euro 74.111,40, se costituissero le uniche risorse previste a sostegno dell'associazionismo comunale, sarebbero insufficienti a far fronte alle nuove funzioni svolte dall'Unione dei Comuni del Trasimeno, come era già stato evidenziato dal CAL nella seduta del 12 ottobre 2020, allorché l'organo era stato chiamato ad esprimere il proprio parere sulla D.G.R. n. 857 del 30/09/2020 concernente "Modifica dei criteri per la concessione di contributi regionali e statali a sostegno delle forme associative". In quell'occasione, con Deliberazione n. 32 del 16 ottobre 2020, il Consiglio delle autonomie locali aveva suggerito la tempestiva apertura di un tavolo di confronto tra la Regione e l'Unione dei Comuni del Trasimeno che, senza penalizzare l'Unione delle Terre del Sagrantino, portasse a ragionare sull'aumento complessivo delle risorse regionali, a cui sono correlati i finanziamenti nazionali, e su un maggiore equilibrio tra i contributi concessi alle due Unioni a fronte delle funzioni associate svolte dalle stesse. Questa osservazione è ancora più valida oggi, alla luce delle nuove funzioni delegate alla Unione dei Comuni del Trasimeno dall'atto 721;

Vista la Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa n. 104 del 9 settembre 2020, avente ad oggetto: "Determinazioni per lo svolgimento in modalità telematica delle sedute dell'Assemblea legislativa, delle Commissioni consiliari permanenti, speciali e di inchiesta, del Comitato per il controllo e la valutazione, dell'Ufficio di Presidenza, delle Conferenze di cui agli artt. 12 e 44 del Regolamento interno e del Consiglio delle Autonomie Locali";

Vista la legge regionale 16 aprile 2005, n. 21 (Nuovo Statuto della Regione Umbria);

Vista la legge regionale 16 dicembre 2008, n. 20 (Disciplina del Consiglio delle Autonomie Locali);

Visto il Regolamento interno del CAL;

Ritenuto quindi di porre in votazione il parere sulla **Manovra Di Bilancio 2021-2023** con le

seguenti osservazioni e raccomandazioni:

- **Atto n. 721** DDL “Disposizioni collegate alla legge di stabilità 2021-2023 della Regione Umbria”: all’art. 9 del DDL collegato, al comma 1, dopo le parole “*polizia idraulica*” si suggerisce di inserire “*di cui alla lettera a) comma 1 dell’articolo 68 della legge regionale 2 marzo 1999 n. 3 per il territorio di competenza*”. Inoltre al comma 1 e al comma 4 dell’articolo 9 si segnala che il termine “*Rio grande*” va sostituito con quello di “*Rio Maggiore*” in quanto la denominazione del torrente è errata;
- **Atto N. 722** DDL “Disposizione per la formazione del Bilancio di previsione 2021-2023 della Regione Umbria (Legge di stabilità regionale 2021)”: all’art. 5 sarebbe opportuno prevedere un incremento rispetto allo stanziamento di euro 200.000 previsto per l’anno 2021 per gli interventi connessi al sisma del 2009, alla luce della modifica normativa alla l.r. n. 3/2013 che ha ampliato la tipologia degli interventi finanziabili;
- **Atto n. 723** DDL “Bilancio di previsione della Regione Umbria 2021-2023”: si suggerisce di garantire una copertura economica adeguata delle funzioni delegate alle Provincie e alle Unioni dei Comuni dalla legge regionale 2 aprile 2015 n. 10, affinché l’attribuzione di funzioni sia accompagnata da adeguate risorse finanziarie per l’esercizio delle stesse. In particolare Il CAL da un lato auspica che ci sia un riequilibrio delle risorse assegnate alle due Unioni, che tenga conto anche della gestione del pregresso per quanto riguarda l’Unione dei Comuni del Trasimeno e dall’altro sollecita la Regione e le Province a continuare a lavorare insieme elaborando una strategia condivisa per far sì che dal tavolo tecnico già previsto nell’accordo del 2017 venga fuori un metodo comune per gestire anche per il futuro l’entità degli stanziamenti e delle risorse necessarie a fronteggiare tutti gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria che si sono resi necessari sulla viabilità regionale; infine si auspica che il tavolo tecnico si faccia anche carico di affrontare il problema della gestione e risoluzione dei problemi legati alle annualità precedenti che risultano a tutt’oggi irrisolti;

Preso atto che la votazione ha fornito il seguente risultato:

Presenti: 13

Favorevoli: 11

Contrari: 2

Astenuti: 0

Esito: Parere favorevole

DELIBERA

1. di esprimere a maggioranza dei presenti **parere favorevole** sulla **Manovra di Bilancio 2021-2023** con le seguenti osservazioni e Raccomandazioni:

- **Atto n. 721** DDL “Disposizioni collegate alla legge di stabilità 2021-2023 della Regione Umbria”: all’art. 9 del DDL collegato, al comma 1, dopo le parole “*polizia idraulica*” si suggerisce di inserire “*di cui alla lettera a) comma 1 dell’articolo 68 della legge regionale 2 marzo 1999 n. 3 per il territorio di competenza*”. Inoltre al comma 1 e al comma 4 dell’articolo 9 si segnala che il termine “*Rio grande*” va sostituito con quello di “*Rio Maggiore*” in quanto la denominazione del torrente è errata;
- **Atto N. 722** DDL “Disposizione per la formazione del Bilancio di previsione 2021-2023 della Regione Umbria (Legge di stabilità regionale 2021)”: all’art. 5 sarebbe opportuno prevedere un incremento rispetto allo stanziamento di euro 200.000 previsto per l’anno 2021 per gli interventi connessi al sisma del 2009, alla luce della modifica normativa alla l.r. n. 3/2013 che ha ampliato la tipologia degli interventi finanziabili;
- **Atto n. 723** DDL “Bilancio di previsione della Regione Umbria 2021-2023”: si suggerisce di garantire una copertura economica adeguata delle funzioni delegate alle Provincie e alle Unioni

dei Comuni dalla legge regionale 2 aprile 2015 n. 10, affinché l'attribuzione di funzioni sia accompagnata da adeguate risorse finanziarie per l'esercizio delle stesse. In particolare Il CAL da un lato auspica che ci sia un riequilibrio delle risorse assegnate alle due Unioni, che tenga conto anche della gestione del pregresso per quanto riguarda l'Unione dei Comuni del Trasimeno e dall'altro sollecita la Regione e le Province a continuare a lavorare insieme elaborando una strategia condivisa per far sì che dal tavolo tecnico già previsto nell'accordo del 2017 venga fuori un metodo comune per gestire anche per il futuro l'entità degli stanziamenti e delle risorse necessarie a fronteggiare tutti gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria che si sono resi necessari sulla viabilità regionale; infine si auspica che il tavolo tecnico si faccia anche carico di affrontare il problema della gestione e risoluzione dei problemi legati alle annualità precedenti che risultano a tutt'oggi irrisolti;

2. di trasmettere la presente deliberazione all'Assessore Paola Agabiti, al Presidente dell'Assemblea Legislativa, al Presidente della I Commissione consiliare e di disporre la pubblicazione nell'area web dedicata al CAL all'interno del sito Internet dell'Assemblea legislativa.

L'Estensore: Dott.ssa Vania Bozzi

Il Presidente Avv. Francesca Mele

(firme apposte digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge)