



ATTO N. 521/BIS

**Relazione della III Commissione Consiliare Permanente
Sanità e Servizi Sociali**

Relatore Consigliere Francesca Peppucci

Relazione orale ai sensi dell'art. 27, comma 6 del Regolamento interno

SULLA

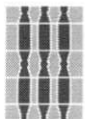
**Proposta di legge
dei Consiglieri**

**Peppucci, Fioroni, Mancini, Carissimi, Pastorelli,
Rondini e Nicchi**

"Istituzione del Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità"

Approvato dalla III Commissione Consiliare Permanente l'11 novembre 2021

Trasmesso alla Presidenza dell'Assemblea Legislativa il 17 novembre 2021

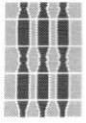


COMUNICAZIONE DELLA III
COMMISSIONE CONSILIARE
PERMANENTE

Si comunica che la III Commissione consiliare permanente nella seduta dell'11 novembre 2021 ha esaminato in sede redigente l'atto n. 521 e ha espresso parere favorevole all'unanimità, dei consiglieri presenti e votanti, sull'atto medesimo ai sensi dell'articolo 23, comma 3 del Regolamento interno.

La Commissione ha deciso di autorizzare lo svolgimento orale della relazione ai sensi dell'articolo 27, comma 6 del Regolamento interno, incaricando di relazionare all'Assemblea legislativa la Consigliera Francesca Peppucci.

Si chiede pertanto che l'atto, trasmesso all'Assemblea legislativa unitamente alla relazione tecnica ai sensi dell'articolo 17 bis, comma 9 del Regolamento interno, venga iscritto all'ordine del giorno dei lavori della prossima seduta dell'Assemblea legislativa.



(Schema di delibera proposto dalla II Commissione Consiliare permanente)

L'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

VISTA la proposta di legge di iniziativa dei Consiglieri Peppucci, Fioroni, Mancini, Carissimi, Pastorelli, Rondini e Nicchi, concernente: "Istituzione del Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità", depositato presso la Presidenza dell'Assemblea legislativa in data 29 ottobre 2020 e trasmesso per il parere alla III Commissione Consiliare permanente con nota prot. 6987 del 29 ottobre 2020 (ATTO N. 521);

ATTESO che la III Commissione Consiliare permanente ha svolto l'esame dell'atto secondo il procedimento in sede redigente ai sensi dell'articolo 37, comma 1 dello Statuto regionale e dell'articolo 28, comma 1 del Regolamento interno;

VISTO il parere favorevole del Consiglio delle Autonomie Locali espresso con deliberazione n. 35 del 12 novembre 2020;

VISTO il parere favorevole con osservazioni del Centro per le Pari Opportunità della Regione Umbria, espresso con deliberazione n. 2 del 14 aprile 2021;

ATTESO che sull'atto in data 18 marzo 2021 è stata svolta un'audizione con le Associazioni interessate e con il Centro per le Pari Opportunità della Regione Umbria;

CONSIDERATO che il presente atto, unitamente alla relazione tecnica, è trasmesso all'Assemblea legislativa sensi dell'articolo 17 bis, comma 9 del Regolamento interno;

VISTO il parere e udita la relazione della III Commissione consiliare permanente illustrata oralmente ai sensi dell'articolo 27, comma 6 del Regolamento interno, dalla Consigliera Francesca Peppucci (ATTO N. 521 BIS);

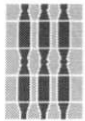
VISTA la Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità, ratificata dall'Italia con la legge 3 marzo 2009, n. 18 (Ratifica ed esecuzione della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, con Protocollo opzionale, fatta a New York il 13 dicembre 2006 e istituzione dell'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità);

VISTA la legge 5 febbraio 1992, n. 104 (Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate);

VISTA la legge 12 marzo 1999, n. 68 (Norme per il diritto al lavoro dei disabili);

VISTA la legge 1 marzo 2006, n. 67 (Misure per la tutela giudiziaria delle persone con disabilità vittime di discriminazioni);

VISTA la legge regionale 21 marzo 1995, n. 11 (Disciplina delle nomine di competenza regionale e della proroga degli organi amministrativi);



VISTA la legge regionale 9 aprile 2015, n. 11 (Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali);

VISTO lo Statuto regionale;

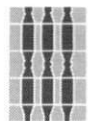
VISTO il Regolamento interno;

con n. ... voti favorevoli, n. ... voti contrari e
n. ... voti di astensione, espressi nei modi
di legge dai ... Consiglieri presenti e votanti

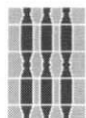
DELIBERA

- di approvare la legge regionale concernente: "Istituzione del Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità", composta di n. 10 articoli nel testo che segue:

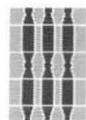
Proposta di legge di iniziativa dei Consiglieri Peppucci, Fioroni, Mancini, Carissimi, Pastorelli, Rondini e Nicchi	TESTO APPROVATO DALLA III COMMISSIONE
Istituzione del garante regionale dei diritti delle persone con disabilità	Istituzione del garante regionale dei diritti delle persone con disabilità
Art. 1	Art. 1
(Istituzione del Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità)	(Istituzione del Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità)
1. È istituito presso l'Assemblea legislativa il Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità, di seguito denominato Garante, al fine di assicurare il rispetto della Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità, ratificata dall'Italia con la legge 3 marzo 2009, n. 18 (Ratifica ed esecuzione della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, con Protocollo opzionale, fatta a New York il 13 dicembre 2006 e istituzione dell'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità), e della legge 5 febbraio 1992, n. 104 (Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate).	1. È istituito presso la Giunta regionale il Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità, di seguito denominato Garante, al fine di assicurare il rispetto della Convenzione ONU sui diritti delle persone con disabilità, ratificata dall'Italia con la legge 3 marzo 2009, n. 18 (Ratifica ed esecuzione della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, con Protocollo opzionale, fatta a New York il 13 dicembre 2006 e istituzione dell'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità), e della legge 5 febbraio 1992, n. 104 (Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate).



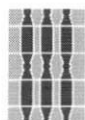
<p>2. Il Garante svolge la propria attività in piena autonomia e con indipendenza di giudizio e valutazione e non è sottoposto ad alcuna forma di controllo gerarchico e funzionale. Il Garante ha diritto di ottenere dagli uffici regionali e da quelli di enti, istituti e società a partecipazione regionale, le informazioni necessarie all'esercizio delle proprie funzioni. Il Garante è tenuto alla riservatezza in ordine alle informazioni e ai dati acquisiti.</p>	<p>Idem</p>
<p>Art. 2</p>	<p>Art. 2</p>
<p>(Destinatari)</p>	<p>(Destinatari)</p>
<p>1. Il Garante tutela i diritti delle persone con disabilità residenti, domiciliate anche temporaneamente o aventi stabile dimora sul territorio regionale, la cui condizione di handicap è stata accertata ai sensi della l. 104/1992.</p>	<p>Idem</p>
<p>Art. 3</p>	<p>Art. 3</p>
<p>(Funzioni del Garante)</p>	<p>(Funzioni del Garante)</p>
<p>1. Il Garante provvede:</p>	<p>Idem</p>
<p>a) all'affermazione del pieno rispetto della dignità umana e dei diritti di libertà e di autonomia della persona con disabilità, promuovendone la piena integrazione nella famiglia, nella scuola, nel lavoro e nella società;</p>	<p>Idem</p>
<p>b) a proporre alla Giunta regionale azioni volte alla piena accessibilità dei servizi e delle prestazioni per la prevenzione, cura e riabilitazione delle minorazioni, alla tutela giuridica ed economica della persona con disabilità e alla piena integrazione sociale;</p>	<p>b) a proporre alla Giunta regionale azioni volte alla piena accessibilità dei servizi e delle prestazioni per la prevenzione, cura e riabilitazione richiesti dalle condizioni di salute, alla tutela giuridica ed economica della persona con disabilità e alla piena inclusione sociale;</p>
<p>c) a promuovere ogni attività diretta a sviluppare la conoscenza della normativa in materia e dei relativi strumenti di tutela, in collaborazione con gli enti territoriali competenti e con le associazioni delle persone con disabilità;</p>	<p>Idem</p>
<p>d) ad agevolare il rispetto dell'obbligo scolastico da parte degli alunni disabili che vivono in contesti sociali a rischio di esclusione, in collaborazione con enti locali e istituzioni scolastiche;</p>	<p>d) ad agevolare la piena inclusione scolastica degli alunni disabili, in modo particolare di quelli che vivono in contesti sociali a rischio di esclusione, in collaborazione con enti locali e istituzioni scolastiche;</p>
<p>e) a raccogliere le segnalazioni in merito alle violazioni dei diritti dei disabili per sollecitare le amministrazioni competenti a realizzare interventi adeguati per rimuovere le cause che ne impediscono la tutela e il rispetto;</p>	<p>e) a raccogliere le segnalazioni in merito alle violazioni dei diritti delle persone con disabilità per sollecitare le amministrazioni competenti a realizzare interventi adeguati per rimuovere le cause che ne impediscono la tutela e il rispetto;</p>



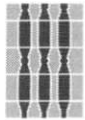
f) ad assicurare il rispetto del principio di pari opportunità tra donne e uomini con disabilità, attraverso la promozione di azioni positive in raccordo con il Centro per le pari opportunità e con la Consigliera di parità regionale;	Idem
g) ad essere un punto di riferimento istituzionale per le persone con disabilità che sono oggetto di maltrattamenti, abusi o fenomeni di bullismo e cyberbullismo;	Idem
h) a promuovere tramite gli opportuni canali di comunicazione e d'informazione la sensibilizzazione nei confronti dei diritti delle persone con disabilità;	h) a promuovere tramite gli opportuni canali di comunicazione e d'informazione la sensibilizzazione sui temi dei diritti, delle garanzie e delle opportunità per le persone con disabilità;
i) a facilitare il sostegno tecnico e legale agli operatori dei servizi sociali e propone alla Giunta regionale lo svolgimento di attività di formazione;	i) a facilitare il sostegno tecnico e legale agli operatori dei servizi sociali anche proponendo alla Giunta regionale lo svolgimento di attività di formazione e aggiornamento sul tema della promozione dei diritti delle persone con disabilità;
l) a segnalare agli organi competenti interventi sostitutivi in caso di inadempienza o gravi ritardi nell'azione degli enti locali a tutela dei disabili;	Idem
m) a istituire un elenco regionale di tutori o curatori a cui possano attingere anche i giudici competenti;	abrogato
n) a promuovere il ruolo del disability manager, al fine di agevolare un processo di cambiamento del mercato del lavoro e delle realtà aziendali sempre più orientato alla valorizzazione, all'autodeterminazione e all'autonomia delle persone con disabilità;	m) Idem
o) a formulare proposte e pareri su atti normativi e di indirizzo che riguardano le disabilità, di competenza della Regione e degli enti locali;	n) Idem
p) ad effettuare visite negli uffici pubblici o nelle sedi di servizi aperti al pubblico al fine di valutare l'assenza di barriere architettoniche.	o) ad effettuare visite negli uffici pubblici o nelle sedi di servizi aperti al pubblico, nonché presso le strutture residenziali e semiresidenziali pubbliche e private convenzionate , al fine di valutare l'assenza di barriere architettoniche.
2. Il Garante per lo svolgimento delle funzioni di cui al comma 1:	Idem
a) collabora con l'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità, di cui all'articolo 3 della l. 18/2009, e con l'Osservatorio regionale sulla condizione delle persone con disabilità, di cui all'articolo 352 della legge regionale 9 aprile 2015, n. 11 (Testo unico	Idem



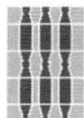
in materia di Sanità e Servizi sociali);	
	b) si confronta e collabora, nelle materie di propria competenza, con gli altri Garanti regionali e con il Difensore civico regionale;
b) riceve, tramite apposita sezione del sito istituzionale dell'Assemblea legislativa, segnalazioni in merito a violazioni dei diritti delle persone con disabilità;	c) riceve, tramite apposita sezione del sito istituzionale della Regione , segnalazioni in merito a violazioni dei diritti delle persone con disabilità;
e) segnala alle amministrazioni competenti l'inosservanza delle disposizioni di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68 (Norme per il diritto al lavoro dei disabili), da parte dei datori di lavoro pubblici e privati o da parte di coloro che risultano essere aggiudicatari di appalti pubblici ai sensi dell'articolo 17 della l. 68/1999;	d) Idem
d) svolge attività di informazione nei riguardi dei soggetti che hanno subito discriminazioni determinate dalla loro condizione di disabilità, ai sensi dell'articolo 2 della legge 1 marzo 2006, n. 67 (Misure per la tutela giudiziaria delle persone con disabilità vittime di discriminazioni).	e) Idem
3. Il Garante collabora con le associazioni delle persone con disabilità, con la Giunta regionale, con l'Assemblea legislativa e con tutte le loro articolazioni.	Idem
4. Al fine di promuovere e rafforzare una più diffusa sensibilità sui temi e le problematiche delle persone con disabilità, il Garante può farsi promotore degli Stati generali dei diritti delle persone con disabilità.	abrogato
Art. 4	Art. 4
(Designazione e nomina del Garante)	(Designazione e nomina del Garante)
1. Il Garante è eletto dall'Assemblea legislativa a maggioranza assoluta dei consiglieri regionali assegnati.	1. Il Garante è designato dall'Assemblea legislativa mediante elezione a scrutinio segreto e a maggioranza assoluta dei consiglieri assegnati.
2. Il Garante è nominato con decreto del Presidente della Giunta regionale, dura in carica cinque anni e non può essere riconfermato. Alla scadenza del mandato, rimane in carica fino alla nomina del successore e comunque per un tempo non superiore a novanta giorni, entro il quale deve concludersi il procedimento della nomina del nuovo Garante.	Idem
3. Il Garante è scelto tra persone di comprovata competenza e professionalità con esperienza nel campo delle politiche sociali ed educative o che si siano comunque distinte in attività di	Idem



impegno sociale, con particolare riguardo ai temi della disabilità.	
Art. 5	Art. 5
(Incompatibilità del Garante)	(Cause di esclusione e incompatibilità del Garante)
	1. Non possono presentare proposte di candidatura per la nomina alla carica di Garante coloro che si trovano nelle condizioni di cui all'articolo 3 della legge regionale 21 marzo 1995, n. 11 (Disciplina delle nomine di competenza regionale e della proroga degli organi amministrativi).
	2. Al Garante si applicano le incompatibilità previste all'articolo 3 bis della l.r. 11/1995 e il divieto di cumulo di incarichi previsto all'articolo 4 della medesima legge regionale.
1. La carica di Garante è incompatibile con l'esercizio, durante il mandato, di qualsiasi attività che possa configurare conflitto di interesse con le attribuzioni proprie dell'incarico.	3. La carica di Garante è incompatibile con l'esercizio, durante il mandato, di qualsiasi attività che possa configurare conflitto di interesse con le attribuzioni proprie dell'incarico.
2. Il conferimento dell'incarico di Garante a personale regionale o di altri enti dipendenti o comunque controllati dalla Regione ne determina il collocamento in aspettativa senza assegni e il diritto al mantenimento del posto di lavoro. Il periodo di aspettativa è utile al fine del trattamento di quiescenza e di previdenza e dell'anzianità di servizio.	4. Fermo restando quanto previsto all'articolo 3 della l.r. 11/1995 , il conferimento dell'incarico di Garante a personale regionale o di altri enti dipendenti o comunque controllati dalla Regione ne determina il collocamento in aspettativa senza assegni e il diritto al mantenimento del posto di lavoro. Il periodo di aspettativa è utile al fine del trattamento di quiescenza e di previdenza e dell'anzianità di servizio.
Art. 6	Art. 6
(Trattamento economico del Garante, decadenza dall'incarico, sostituzione e revoca)	(Trattamento economico del Garante)
1. Al Garante è attribuita un'indennità mensile pari al venti per cento dell'indennità mensile lorda spettante ai consiglieri regionali.	Idem
2. Al Garante spetta il trattamento di missione nella misura prevista per i dirigenti regionali, qualora debba recarsi fuori sede per ragioni connesse all'esercizio delle proprie funzioni.	Idem
3. Il Presidente dell'Assemblea legislativa, qualora accerti la causa di incompatibilità di cui all'articolo 5, sentito l'Ufficio di presidenza dell'Assemblea medesima, invita l'interessato a rimuovere tale causa entro quindici giorni e, se questi non ottempera all'invito, lo dichiara decaduto dall'incarico dandone immediata	abrogato



comunicazione all'Assemblea legislativa la quale provvede, con le modalità di cui all'articolo 4, alla designazione di un nuovo Garante entro e non oltre novanta giorni.	
4. L'Assemblea legislativa, in caso di dimissioni, morte, accertato impedimento fisico o psichico del Garante o nel caso in cui lo stesso riporti condanna penale definitiva, provvede alla nuova designazione ai sensi dell'articolo 4.	abrogato
5. L'Assemblea legislativa può revocare il Garante in caso di gravi violazioni di legge o dei doveri inerenti l'incarico affidato. In questo caso l'Assemblea legislativa procede ad una nuova designazione ai sensi dell'articolo 4.	abrogato
	Art. 7
	(Norma di rinvio)
	1. Per tutto quanto non espressamente previsto in ordine alla disciplina della nomina, decadenza dall'incarico, sostituzione e revoca del Garante trovano applicazione le disposizioni di cui alla l.r. 11/1995 in quanto compatibili.
Art. 7	Art. 8
(Ufficio del Garante e relazione annuale)	(Ufficio del Garante e relazione annuale)
1. Il Garante si avvale, per lo svolgimento delle proprie funzioni, delle risorse umane ed infrastrutturali messe a disposizione dall'Assemblea legislativa, sentito il Garante stesso. Il Garante, con proprio atto, disciplina le modalità organizzative interne.	1. Il Garante si avvale, per lo svolgimento delle proprie funzioni, delle risorse umane ed infrastrutturali messe a disposizione dalla Giunta regionale , sentito il Garante stesso. Il Garante, con proprio atto, disciplina le modalità organizzative interne.
2. Il Garante riferisce all'Assemblea legislativa almeno una volta all'anno sull'attività svolta e trasmette al Presidente dell'Assemblea legislativa una relazione esplicativa entro il 31 marzo di ogni anno. La relazione deve contenere, in particolare, gli interventi realizzati, i risultati raggiunti, le collaborazioni instaurate con i soggetti istituzionali, le criticità emerse e le esigenze prioritarie di promozione e tutela dei diritti rilevate.	2. Il Garante, mediante una relazione esplicativa da trasmettere al Presidente dell'Assemblea legislativa entro il 31 marzo di ogni anno, riferisce all'Assemblea legislativa almeno una volta all'anno sull'attività svolta. La relazione deve contenere, in particolare, gli interventi realizzati, i risultati raggiunti, le collaborazioni instaurate con i soggetti istituzionali, le criticità emerse e le esigenze prioritarie di promozione e tutela dei diritti rilevate.
3. L'Assemblea legislativa esamina e discute la relazione nella prima sessione dell'Assemblea disponibile successiva alla data di presentazione della stessa e adotta le determinazioni che ritiene opportune.	3. L'Assemblea legislativa esamina la relazione di cui al comma 2 ed adotta le eventuali proposte di risoluzioni recanti indirizzi e ulteriori misure e interventi ritenuti necessari.
4. La relazione è pubblicata integralmente nel Bollettino Ufficiale della Regione ed è	4. La relazione è pubblicata integralmente nel Bollettino Ufficiale della Regione ed è



consultabile nell'apposita sezione del sito istituzionale dell'Assemblea legislativa dedicata al Garante unitamente ai materiali documentali e informativi connessi alla funzione.	consultabile nell'apposita sezione del sito istituzionale della Regione dedicata al Garante unitamente ai materiali documentali e informativi connessi alla funzione.
Art. 8	Art. 9
(Norma finanziaria)	(Norma finanziaria)
1. Per l'anno 2020, si quantifica e autorizza la spesa di euro 20.000,00 per gli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge, all'interno della Missione 01 "Servizi istituzionali, generali e di gestione". Programma 01 "Organi istituzionali", capitolo 00100 "Spese per il finanziamento e l'esercizio delle competenze dell'Assemblea legislativa", Titolo 1 "Spese correnti" del bilancio regionale 2020-2022.	1. Per l'attuazione della presente legge, è autorizzata a decorrere dal 2022 la spesa annua di euro 20.000,00 alla Missione 12 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia", Programma 02 "Interventi per la disabilità", Titolo 1 del bilancio regionale di previsione.
2. La copertura della spesa prevista al comma 1 è data dalla riallocazione delle risorse disponibili all'interno della Missione 02 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia". Programma 02 "Interventi per la disabilità". Titolo 1 "Spese correnti" del bilancio regionale 2020-2022.	2. Per gli anni 2022 e 2023 la copertura finanziaria della spesa di cui al comma 1 è assicurata mediante corrispondente riduzione degli stanziamenti della Missione 20 "Fondi e accantonamenti", Programma 01 "Fondo di riserva", Titolo 1.
3. Per gli esercizi finanziari successivi la quantificazione e copertura della spesa di cui al comma 1 è rinviata alla legge di bilancio annuale, ai sensi dell'articolo 38 comma 1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e del loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42).	3. Per gli esercizi finanziari successivi, agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge si fa fronte nell'ambito degli stanziamenti di spesa della Missione 12, Programma 02, Titolo 1 annualmente previsti dalla legge di approvazione del bilancio.
	4. La Giunta regionale è autorizzata ad apportare le conseguenti variazioni di cui al comma 2 al bilancio regionale di previsione sia in termini di competenza che di cassa.
	Art. 10 (Disposizione transitoria)
	1. L'avvio del procedimento di nomina del Garante deve avvenire entro sessanta giorni dall'entrata in vigore della presente legge.