



Regione Umbria

Assemblea legislativa

Palazzo Cesaroni
Piazza Italia, 2 - 06121 PERUGIA
Tel. 075.576.3380 - Fax 075.576.3283
<http://www.crumbria.it>
e-mail: atti@crumbria.it

Il Presidente

ATTO N. 2252

DISEGNO DI LEGGE

di iniziativa

della Giunta regionale (deliberazione n. 1125 del 09/10/2024)

“Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2025-2027 della Regione Umbria (Legge di stabilità regionale 2025)”

Depositato alla Sezione Flussi Documentali il 10/10/2024

Trasmesso alla I (referente), II e III (consultiva) Commissione consiliare permanente il 10/10/2024



Regione Umbria

Giunta Regionale

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 1125 SEDUTA DEL 09/10/2024

OGGETTO: Adozione DDL: “Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2025-2027 della Regione Umbria. (Legge di stabilità regionale 2025)”.

		PRESENZE
Tesei Donatella	Presidente della Giunta	Presente
Morrone Roberto	Vice Presidente della Giunta	Presente
Agabiti Paola	Componente della Giunta	Assente
Coletto Luca	Componente della Giunta	Presente
Fioroni Michele	Componente della Giunta	Presente
Melasecche Germini Enrico	Componente della Giunta	Presente

Presidente: **Donatella Tesei**

Segretario Verbalizzante: Cristina Clementi

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

L'atto si compone di 7 pagine
Fanno parte integrante dell'atto i seguenti allegati:
Tabella A).

REGIONE UMBRIA - GIUNTA REGIONALE - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI

LA GIUNTA REGIONALE

Vista la relazione illustrativa avente ad oggetto D.D.L. "Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2025-2027 della Regione Umbria. (Legge di stabilità regionale 2025)" presentata dal Direttore della Direzione Regionale Programmazione, Bilancio, Cultura, Turismo;

Preso atto della proposta di disegno di legge presentata dall'Assessore Paola Agabiti avente ad oggetto: "Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2025-2027 della Regione Umbria. (Legge di stabilità regionale 2025)";

Visto il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);

Vista la legge regionale 28/2/2000, n. 13, come modificata dalla legge regionale 25/07/2022, n. 9, recante "Disciplina generale della programmazione, del bilancio, dell'ordinamento contabile e dei controlli interni della Regione dell'Umbria."

Preso atto del parere favorevole del Direttore in merito alla coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione stessa;

Vista la nota del 9 ottobre 2024 con la quale il Presidente del Comitato legislativo non ravvisa la necessità di procedere alla convocazione del Comitato legislativo per l'esame del DDL in oggetto, stante il rilievo meramente tecnico dello stesso, in applicazione dell'articolo 5, comma 1 del regolamento regionale approvato con D.G.R. n. 202 del 13/03/2024;

Ritenuto di approvare e presentare all'Assemblea legislativa la presente proposta di legge affinché sia esaminata e discussa insieme al disegno di legge di approvazione del Bilancio di previsione 2025-2027 ed approvata nella stessa seduta, in considerazione della stretta colleganza fra i due provvedimenti legislativi e del fatto che la legge in oggetto costituisce la legittimazione sostanziale di parte degli stanziamenti di spesa previsti dal Bilancio di previsione 2025-2027;

Ritenuto di provvedere all'approvazione del citato disegno di legge, corredato della relativa relazione;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e la normativa attuativa della stessa;

Visto l'art. 23 del Regolamento interno di questa Giunta;

A voti unanimi espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- 1) di approvare l'allegato disegno di legge, avente per oggetto: "Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2025-2027 della Regione Umbria. (Legge di stabilità regionale 2025) e la relazione che lo accompagna;
 - 2) di presentare all'Assemblea legislativa regionale il disegno di legge, i relativi allegati e la relazione, richiedendone l'approvazione a norma di legge;
 - 3) di indicare l'Assessore al Bilancio della Regione a rappresentare la Giunta regionale in ogni fase del successivo iter e assumere tutte le iniziative necessarie.
-

Oggetto: Adozione DDL: “Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2025-2027 della Regione Umbria. (Legge di stabilità regionale 2025)”.

RELAZIONE

Ai sensi del “Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio” di cui all’allegato 4/1, paragrafo 7, del D.Lgs. 118/2011 recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42” e ss.mm.ii., le Regioni *adottano una legge di stabilità regionale, contenente il quadro di riferimento finanziario per il periodo compreso nel bilancio di previsione. Essa contiene esclusivamente norme tese a realizzare effetti finanziari con decorrenza dal primo anno considerato nel bilancio di previsione.*

Essa provvede anche, per il medesimo periodo:

- a. alle variazioni delle aliquote e di tutte le altre misure che incidono sulla determinazione del gettito dei tributi di competenza regionale, con effetto, di norma, dal 1° gennaio dell'anno cui tale determinazione si riferisce;
- b. al rifinanziamento, per un periodo non superiore a quello considerato dal bilancio di previsione, delle leggi di spesa regionali, con esclusione delle spese obbligatorie e delle spese continuative;
- c. alla riduzione, per ciascuno degli anni considerati dal bilancio di previsione, di autorizzazioni legislative di spesa;
- d. con riferimento alle spese pluriennali disposte dalle leggi regionali, alla rimodulazione delle quote destinate a gravare su ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione e degli esercizi successivi;
- e. alle eventuali autorizzazioni di spesa per interventi la cui realizzazione si protrae oltre il periodo di riferimento del bilancio di previsione altre regolazioni meramente quantitative rinviate alla legge di stabilità dalle leggi vigenti;
- f. norme che comportano aumenti di entrata o riduzioni di spesa, restando escluse quelle a carattere ordinamentale ovvero organizzatorio;
- g. le norme eventualmente necessarie a garantire l'attuazione dei vincoli di finanza pubblica.

Il citato Principio dispone che la legge di stabilità regionale deve essere presentata al Consiglio entro il 31 ottobre di ogni anno e comunque non oltre 30 giorni dalla presentazione del disegno di legge di bilancio dello Stato.

Il disegno di legge di stabilità deve essere esaminato e discusso insieme al disegno di legge di bilancio nella stessa seduta ed approvato prima del medesimo, in considerazione del fatto che la Legge in oggetto costituisce la legittimazione sostanziale di parte degli stanziamenti di spesa previsti dal Bilancio.

Considerata la prossimità delle elezioni per il rinnovo della carica di Presidente della Regione e dell'Assemblea legislativa che determineranno l'avvio della XIIesima legislatura e in coerenza con gli indirizzi indicati nel Documento di economia e finanza regionale 2025, il quadro finanziario di riferimento per il DDL Bilancio di Previsione 2025-2027 è rappresentato dal quadro tendenziale a legislazione vigente del Bilancio regionale 2024-2026, rinviando al nuovo Governo regionale la realizzazione, con legge di variazione, della manovra finanziaria per gli esercizi 2025-2027.

Il presente DDL non contiene, pertanto, disposizioni normative innovative alla legislazione vigente con effetti sul bilancio tendenziale 2025-2027.

REGIONE UMBRIA - GIUNTA REGIONALE - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI

Il bilancio tendenziale 2025-2027 è costituito dalle previsioni di entrata e dalle autorizzazioni di spesa approvate con legge regionale 01 agosto 2024, n. 12 recante: “Assestamento del bilancio di previsione della Regione Umbria 2024-2026 con modifiche di leggi regionali.”.

Il presente provvedimento conferma, pertanto, le autorizzazioni di spesa già disposte con le precedenti leggi regionali ad eccezione del rifinanziamento di alcune autorizzazioni di spesa pluriennali previsto ai sensi della sopra richiamata normativa di cui alla lettera b) del paragrafo 7 del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (Allegato n. 4/1 al decreto legislativo 118/2011).

Il disegno di legge di stabilità deve essere esaminato e discusso insieme al disegno di legge di bilancio nella stessa seduta ed approvato prima del medesimo, in considerazione del fatto che la Legge in oggetto costituisce la legittimazione sostanziale di parte degli stanziamenti di spesa previsti dal Bilancio.

Il presente disegno di legge di stabilità regionale è composto, pertanto, da **3** articoli e, nello specifico, stabilisce quanto segue:

L'articolo 1 (Finalità) al primo comma ribadisce le finalità della legge di stabilità quale strumento di programmazione operativo con cui si realizza la manovra di finanza regionale per il periodo 2025-2027. Ai sensi di quanto disposto dalle disposizioni normative richiamate, il **comma 2** autorizza il rifinanziamento nel bilancio 2025-2027 delle spese relative agli interventi previsti dalle leggi regionali di spesa pluriennale elencate nella **Tabella A)** allegata al DDL, non aventi carattere di continuità o obbligatorietà.

Il rifinanziamento di tutte le altre leggi regionali di spesa avente carattere di continuità è disposto, invece, con la legge di bilancio regionale.

In particolare, sono rifinanziati gli interventi previsti dalle seguenti autorizzazioni pluriennali di spesa:

- 1) Rifinanziamento per l'anno 2025 dell'articolo 2, comma 4, della legge regionale n. 7/2022 (Disposizioni per l'erogazione di contributi a sostegno dei flussi turistici in arrivo e dell'infrastruttura Aeroporto internazionale S. Francesco di Assisi.) al fine di assicurare la prosecuzione nell'anno 2025 degli interventi di cui all'articolo 2, comma 4 della medesima legge, che, essendo una legge di spesa a carattere pluriennale, cesserebbe i suoi effetti nel 2024. L'articolo 2, comma 4 prevede la concessione di contributi e sovvenzioni per il tramite della Società Regionale Sviluppumbria S.p.A., alla Società SASE, nel rispetto delle disposizioni in materia di aiuti di Stato di cui alla Comunicazione della Commissione Europea relativa agli Orientamenti sugli aiuti di Stato agli aeroporti e alle compagnie aeree del 4 aprile 2014, n. 2014/C 99/03, destinati ai vettori aerei. Il rifinanziamento di tali interventi, finalizzati a favorire l'accessibilità e lo sviluppo turistico e commerciale del territorio regionale, assicurano la continuità degli stessi per l'anno 2025 che si caratterizza per un anno particolare per l'Umbria in considerazione della ricorrenza del Giubileo e dell'imminenza delle celebrazioni degli 800 anni dalla morte di San Francesco di Assisi. Lo stanziamento autorizzato per il 2025 è iscritto alla Missione 10, Programma 04, Titolo 1 (capitolo di spesa 04147_S) del Bilancio di previsione 2025-2027.
- 2) Rifinanziamento per il triennio di bilancio 2025-2027 della autorizzazione prevista all'articolo 4 della l.r. n.16/2016 di istituzione di un Fondo di rotazione, per un importo massimo di 5.000.000,00 di euro, in favore dell'Agenzia forestale regionale (AFOR) per l'attuazione della programmazione comunitaria nell'ambito della quale progetta e realizza interventi, cofinanziati dall'Unione europea,

REGIONE UMBRIA - GIUNTA REGIONALE - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI

in qualità di beneficiario diretto o quale ente strumentale della Regione. Il rimborso del Fondo, qualora venisse attivato dall’Agenzia, è garantito dai pagamenti dell’organismo pagatore a rimborso delle spese anticipate dall’AFOR. Lo stanziamento di euro 5 milioni in ciascuno degli anni del triennio di Bilancio 2025-2027 è iscritto nella parte Spesa alla Missione 16, Programma 01, Titolo 3 (capitolo 06497_S) e nella parte Entrata al Titolo 5, Tipologia 0200 (capitolo 02454_E)

- 3) Rifinanziamento per il triennio di bilancio 2025-2027 dell’anticipazione finanziaria autorizzata per il triennio 2024-2026 all’articolo 8 della l.r. 22 dicembre 2023, n. 17 *“Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2024-2026 della Regione Umbria (Legge di stabilità regionale 2024)”*, per il finanziamento delle attività previste dal Programma di sviluppo rurale 2014-2022 (PSR), di cui al Regolamento UE 1305/2013 e dal Complemento per lo sviluppo rurale 2023-2027 (CSR) di cui al Regolamento UE 2115/2023, dove la Regione è beneficiaria di misura e per l’attuazione della Misura 20 “Assistenza Tecnica”, al fine di consentire la corretta ed efficace gestione dei programmi. Tali spese, che verranno poi rimborsate dall’AGEA, in qualità di Organismo Pagatore, a seguito di idonea rendicontazione, vengono iscritte nel bilancio regionale sia nella Parte Entrata che nella Parte spesa.

Gli stanziamenti autorizzati per l’esercizio 2027 nel Bilancio di previsione 2025-2027 sono iscritti nell’ambito della Missione 16, Programma 03, Titoli 1 e 2 della spesa (capitoli di spesa 3589_S e 8200_S rispettivamente di parte corrente e di parte capitale) e al Titolo 3, Tipologia 500 e Titolo 4, Tipologia 500 dell’entrata (capitoli di entrata 02753_E e A2753_E rispettivamente di parte corrente e di parte capitale).

L’articolo 2 (Copertura finanziaria) indica le modalità di copertura delle autorizzazioni disposte con la legge di stabilità regionale. Le spese autorizzate trovano allocazione nel bilancio triennale 2025-2027 e alle stesse è garantita la copertura finanziaria nel rispetto del principio di unità del bilancio nell’ambito delle complessive operazioni di equilibrio del bilancio, calcolato ai sensi dell’art. 40 del D.lgs.118/2011, come riportato all’allegato 6 al DDL “Bilancio di previsione 2025-2027” recante il prospetto dimostrativo dell’equilibrio di bilancio per ciascuno degli anni considerati nel bilancio triennale.

L’articolo 3 (Entrata in vigore) indica l’entrata in vigore della presente legge alla data del 1 gennaio 2025.

Disegno di legge: “Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2025-2027 della Regione Umbria (Legge di stabilità regionale 2025).”

Art. 1
(Finalità)

1. La Regione con la presente legge provvede, per il periodo 2025-2027, alla regolazione annuale delle grandezze previste dalla legislazione regionale vigente al fine di adeguare gli effetti finanziari agli obiettivi, nel rispetto della programmazione economico - finanziaria regionale.

2. Per ciascuno degli anni 2025, 2026 e 2027, gli importi da iscrivere in bilancio in relazione alle autorizzazioni di spesa a carattere pluriennale sono rideterminati per le leggi regionali elencate nella allegata Tabella A) nelle misure ivi indicate, ai sensi della lettera b) del paragrafo 7 del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (Allegato n. 4/1 del d.lgs. 126/2014) e dell'articolo 27, comma 2, lettera d) della l.r. 13/2000.

3. Contestualmente le autorizzazioni disposte da leggi regionali precedenti sono revocate.

Art. 2
(Copertura finanziaria)

4. Agli oneri conseguenti alle autorizzazioni di spesa contenute nella presente legge, l'Amministrazione regionale fa fronte con le risorse indicate nel Bilancio di previsione 2025-2027 - Stato di previsione dell'entrata, nel rispetto delle destinazioni definite dallo Stato di previsione della spesa.

Art. 3
(Entrata in vigore)

5. Le disposizioni di cui alla presente legge si applicano a decorrere dal 1 gennaio 2025.

REGIONE UMBRIA - GIUNTA REGIONALE - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI

PARERE DEL DIRETTORE

Il Direttore, ai sensi e per gli effetti degli artt. 6, l.r. n. 2/2005 e 13 del Regolamento approvato con Deliberazione di G.R., 25 gennaio 2006, n. 108, verificata la coerenza dell'atto proposto con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione, esprime parere favorevole alla sua approvazione.

Perugia, lì 09/10/2024

IL DIRETTORE
DIREZIONE REGIONALE PROGRAMMAZIONE,
BILANCIO, CULTURA, TURISMO
- Luigi Rossetti
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge

PROPOSTA ASSESSORE

L'Assessore Paola Agabiti ai sensi del vigente Regolamento della Giunta regionale,

propone

alla Giunta regionale l'adozione del presente atto

Perugia, lì 09/10/2024

Assessore Paola Agabiti
Titolare

FIRMATO
Firma apposta digitalmente ai sensi
delle vigenti disposizioni di legge